Far East
HJ
109
.C5
T6

财政

CAI ZHENG

UNIV.
OF
MICH.

5

1958

Far East
HJ
109
.C5
T6

Tsai cheng

财政　1958年　第5期

目　录

河北省财政工作跃进綱要（修正稿）……河北省財政厅（1）
河南省财政工作規划（草稿）……河南省財政厅（3）
甘肃省财政工作跃进綱要（草案）……甘肅省財政厅（5）
财政規章制度的大檢查大革新……（6）
鼓足干勁　苦战一年使湖北省财政工作面貌焕然一新……湖北省財政厅副厅长　王平东（6）
苦战一年实現“三无”“五好”……湖北省黄岡专署財政稅务局（8）
跃进的花朵处处开……本刊綜合稿（10）
河北省为加速总会計报表工作向各
　兄弟省、市、区开展社会主义竞賽倡議書……河北省財政厅（12）
减少一半資金，支援工业建設……北京市建筑工程局　王怀文（13）
压縮庫存，加速資金周轉……北京市財政局　常自超（14）
化工部大力挖掘流动資金潛力……化学工业部財务司　賈子山（15）
北京天桥百貨商場改进財会制度……洪立中（16）

*　*　*

談談試行改革工商稅制的問題……文萍园（17）
依靠职工群众勤儉办福利事业……林　巍（19）
从財务角度漫談艺术表演团体的管理……陈宪武（21）

*　*　*

經驗交流

武陟县乡鎮財政工作的情况和經驗……河南省武陟县人民委員会（23）
我們是如何領导和做好乡財政工作的……中共武陟县阳城乡委員会書記　王訓卿（25）
利用預算外資金发展生产……山东省財政厅　进　軍（26）
实行統一撥付出包工程預付款制度的体会……上海市第一建筑工程公司　徐錦生（27）
枣阳八一拖拉机站的經营管理經驗……王峻德　王書茂（28）
充分利用現有設备勤工儉学……北京工业学校　馬書春（29）
改变工程价款結算办法……建設銀行北京市分行　赵緯禎（30）
甘棠卫生所勤儉有成績……福建省財政厅　張延錐（30）
浠水县的公費医疗經費不再大量超支了……湖北省浠水县財政局　陈景云（31）
用不同粮种繳稅可以实行差額补貼……福建省福安县財政科　郭　震（31）
对于做好1958年农村公債推銷工作的几点意見……梅家謨（32）
談談专項檢查……旅大市財政局　王毓富（33）
从一个貪污案中吸取的教訓……彭　輝（33）
簡　訊（一則）……（11）
讀者·作者·編者（一則）……（4）

河北省財政工作跃进綱要（修正稿）

为了提前实現全国农业发展綱要（修正草案）和爭取十五年或更多一点的时間內在鋼鉄和其他重要工业产品产量方面赶上英国，我省人民在党的領导下，決心实現省委提出的“十年規划，五年完成；苦战三年，改变面貌”的偉大号召，并爭取三年实現水利基本机械化、五年实現农业耕作基本机械化。实現这个雄偉的跃进規划，我省的工农业生产、人民生活将大大改观。

为了适应工农业生产大跃进形势的要求，財政部門也必須来个大跃进，进一步树立坚强的政治观点、生产观点、群众观点，千方百計地籌措資金，用好資金，促进工农业生产大跃进，各級財政部門要成为发展工农业生产的供給部。根据以上精神，我們提出在两三年（主要是1958年）內河北省財政工作的奋斗目标。

一、坚決当促进派，不当促退派；生产发展到那里，財政工作就跟到那里；干勁加鉆勁，千方百計促进工农业生产大跃进。1958年超收节約17,184万元（內省7,473万元）以支持工农业生产及其他必須开支。

二、保証完成国家預算任务，并爭取超額完成。一切为了支持工农业生产大跃进，一切为了給社会主义建設事业积累資金，我們的口号是：发展生产、培养財源，扩大物資交流，增加收入；那里有收入，就到那里去收，什么时候有收入，就什么时候去收，应收的錢一个也不丢，不应收的錢一个也不要；不仅要收死錢，而且要收活錢。

三、为了实現节約計划，要求节約非生产性的事业費和行政費4,000万元，除工資以外，按照不同的情况和項目，分别节約5%、10%、15%、20%；基建节約10—15%，节約9,300万—13,500万元；节約企业流动資金2,000万元，要求地方工业流动資金从目前平均占产值14%，降低到占产值全省平均10%（全国水平）。

四、工商各税要全面开展“三无”（无漏税、无差錯、无拖欠）运动，总結推广昌黎和武安县基本达到“三无”的經驗，要求城市和企业厂矿、农业社今年80—90%地区达到“三无”，明年所有地区单位都达到“三无”。“三无”的內容应由税到利，由低級到高級，从实現“三无”到巩固“三无”和提高“三无”，再巩固再提高。同时在实現“三无”中必須注意防止違反政策，强迫命令的現象发生。

五、企业財务要結合有关部門推动企业单位开展“五比”，即比降低成本、比資金周轉、比节約原材料、比管理費用、比及时上繳收入，以先进带动落后，进一步深入推动增产节約运动，超額实現利潤計划。

六、农业税收要在調整常年产量的基础上适当增加一些税收，繼續貫徹稳定負担的政策。全省开展一个“三无”运动，即执行政策无差錯，应交任务无尾欠、运粮人畜无伤亡。要求两三年內全部实現，今年半数以上地区实現。

七、公債推銷要力爭超額完成任务，农民部分必須保証完成，切实貫徹自愿認購原則和以社代交的办法，推广永年县領导重視、专人負責、做好宣傳、抓紧有利时机进行推銷的經驗（永年县去年超过45%）。

八、大力支援工农业建設，努力扩大生产性的基建投資，凡是經过努力就可能做到的基建項目，財政上都要积极支持。推广石家庄市及各地籌措地方工业資金的經驗，即动員預算內外一切可能动員的資金支持工业，預算外資金主要是工商税附加，农业税附加及工业、供銷社等部門的自籌資金，再是动員群众出工出料办工业。

九、积极支援农田水利建設，貫徹以小型为基础以中型为骨干的方針，总結推广依靠群众、依靠农业合作社自办的經驗。同时，財政上要大力予以支援，以提前实現水利化，促进农业生产大跃进。

十、积极支持山区建設，对山区土特产品的出卖或加工要給予降低税率或免税的照顧；对山区道路、水土保持、林业除积极发动群众兴修以外，財政上也要尽力資助，促进三年改变山区自然面貌的計划实現。

十一、做好建設資金的供应，监督資金合理使用。我們的口号是：出主意、想办法、精打細算千方百計地促使节約資金，多搞建設，为实現用八十、七十、六十万元办一百万元的事和五年計划三年完成而奋斗。为此要开展一个“四不”运动，要保証做到資金供应“不早、不晚、不多、不少”。

十二、严格审核基建預算和投資計划，剔出高估冒算，削減一切鋪張浪費性質的工程項目，积极动員內部資源，挖掘潛力，一两年內基本消灭虛报工程决算和各种打埋伏的現象。

十三、加强事业財务监督，貫徹勤儉办一切事业的方針。結合事业主管部門，認眞执行中央提出的凡是可以合并、紧縮的机构，就要坚决紧縮合并，凡是可以降低的标准，就要坚决降低的指示，总結推广各种先进經驗，如教育方面怀来县发动群众办学的經驗；民政方面張家口市优撫費二年达到生产自給的經

驗，以及农业方面农場自給、拖拉机站企业化的經驗等。協助事业部門分別不同事业作到：事业發展，減少开支，自給自足，爭取上交。

十四、大力节減行政費，主要是通过合并、精簡机构，大批下放干部，处理超編人員，降低可以降低的开支标准来实現。

十五、改进財政体制，做好財政体制改革，認眞貫徹执行新財政体制的規定，发揮各級增加收入、节約支出多办事业的积极性，以推动社会主义建設事业的发展。各級財政干部必須在当地党委的領导下，听党委的話，做好工作。上級主管部門，应当加强事业方針政策的指导，加强綜合平衡定員定額基本制度等工作。

十六、加强制度建設工作，大胆修訂不合理的制度标准，今后属于直接发給个人的待遇、补助（如出差补助、烤火費）一般要全省統一，各地亦可因地制宜自行規定（出本地要执行全省統一的标准），凡属于公用經費的制度标准，省只确定原則，由各地自行具体規定。要求根据情况变化，及时修正不合理的制度标准。

十七、加强財政监察，認眞貫徹勤儉建国、勤儉办企业、勤儉办一切事业和多快好省的方針，反对一切鋪張浪費。結合反浪費、反保守的运动普遍发动各財务部門开展自查，每年一次，經常采用重点檢查的办法，通过先进与落后对比促进增产节約的运动持續开展。必須提高檢查質量，要求做到：情况眞实，全面分析，建議可行，及时处理。

十八、逐步扩大农村保險业务，凡是当地党委批准，群众自愿而又有条件开展的保險事业，就要积极开展。为配合农业生产大跃进，1958年举办猪只保險，試办棉花險，推广合作社猪只自办保險的經驗。

十九、加强对保險財产的檢查，充实防灾設备，減少損失。城市財产保險的損失率，二、三年內要求降低25%。农村保險牲畜的死亡率要由目前7%降到3%；猪只死亡率要由目前20%降低5%。

二十、加强公产管理，特别是在农村的公产保管。一年內要澄清公产数字并消灭因保管不善而造成的公房倒塌和其他公共財产的損失。

二十一、加强乡級財政的管理与檢查，各县都要积极搞建立乡級財政的經驗，并逐步推广。

二十二、提高財务会計工作質量，审查預算要及时、要細致、要符合政策。会計、統計工作保証做到数字正确、完整和报表提前（会計报表要求提前二日），消灭可能发生的責任事故。

二十三、協同主管部門清理仓庫，按国务院規定，要求今年內对于所属仓庫实行一次全面清理，把一切积压在仓庫的物資清查出来，加以利用。并在行政、事业、企业、部門清查固定資产，多余的要进行处理，以达到物尽其用，增加財政收入。

二十四、各級財政部門的領导，要善于运用抓两头带动中間的方法，首先要抓先进，及时发現与总結各方面的先进經驗，組織参观，普遍推广，对落后的要認眞帮助。

二十五、經常組織評比，把評比形成一种制度。市与市比、专与专比、县与县比、乡与乡比，业务单位（如会計、計划、統計）之間互比。評比单位以条件大体相当的或邻区采取協議竞賽的办法。通过評比、总結先进經驗，加以推广，通过評比找出落后原因，对症下葯，使落后者奋起直追，赶上先进。通过評比，启发大家革命干勁，一浪赶一浪，一个高潮赶一个高潮。具体要求經常收支一月通报一次；一季或半年評一次，年終总結，季节性的重大工作，在工作过程中进行評比，終了总結。

二十六、加强对財政干部的培养教育，提高政策思想水平，要求在三年內把基层領导干部（約500余人）訓練一遍，1958年开始訓練170人，并开設一个工农老干部文化班进行訓練。

二十七、所有財政干部要比政治、比干勁、比鉆勁，力爭做到又紅又专，实現技术和政治的統一，既要熟悉本职业务，又要有坚强的政治观点、生产观点、群众观点，要求在二年內熟悉自己所管的事业知識，达到一般企业、事业干部的水平。

二十八、各級財政部門領导干部，都要根据中央搞試驗田的指示，結合本职业务，深入重点单位，总結經驗，搞样板、立旗帜。处长以上的干部在一年內都要搞出一个可行的經驗来，每年至少要以四月的时間走出办公室，深入基层，进行檢查和帮助工作。

二十九、各級財政部門，应經常开展"六好"运动，即貫徹政策完成計划好，促进生产联系群众好，工作学习劳动生产好，思想作风好，共同協作部門关系好，服从党政領导結合中心好。

三十、所有財政干部都要善于发現和接受新鮮事物，打破常規，大胆地发揚創造，力爭上游。都要发揚艰苦朴素的革命作风，在各級党委的統一領导下，苦战三年，改变財政工作面貌。

由于工农业生产的大跃进特别是全民整风运动的深入开展，全省財政工作大跃进是必然的，同时也必須是全面的。我們的口号是：样样丰收，人人跃进，实現这个綱要提出的指标要求，应由各地根据主客观条件，由实現一部到全部，由实現巩固到提高，再巩固再提高，經过奋斗爭取全省在一年或二年左右实現。

实現这个綱要的关鍵是各級財政部門的領导对于跃进有巨大的决心和充分的信心，坚决在当地党的統一領导下大力发动群众共同实現。

这个綱要还不成熟，在工作中还将修改，仅大胆提出供各地参考。

河北省財政厅
1958年4月10日

（此稿发表时，本刊略有删节）

河南省財政工作規划（草稿）

一、在工农业生产大跃进的基础上，努力积累建設資金。在第二个五年計划期間，要求完成財政收入100亿元，并争取超过，較第一个五年計划期間的財政收入增长二倍多。按照新的財政管理体制，除上交中央部分外，地方收入部分将达到50亿元。1958年要求完成11亿元，比1957年增长31%。

二、加强对經济情况的研究，从工商税收政策上，鼓励生产的发展，大力培养税源，及时修訂有碍生产发展的規章制度，加强稽征管理和宣傳教育工作，做到无偷漏、无拖欠、无差錯、无丢失、无違法乱紀。要求在第二个五年計划期間，完成税收任务50亿元。1958年完成5.5亿元，比1957年增长41%。

三、大力发揮各級发展地方工业的积极性，从多方面挖掘資金和物資的潜力，扩建和新建企业厂矿，增加产品产量，减少管理費用，节約原材料，縮短流动資金周轉期，提高劳动生产率，加强經济核算，降低产品成本。要求地方企业收入在第二个五年計划期間完成25亿元。1958年完成1.3亿元，比1957年增长56%。

四、大力支援工农业生产大跃进，在第二个五年計划期間使全省地方財政收入投入工农业生产和各項基本建設方面的資金，連同国家在同一期間內的补助，由32亿元达到45亿元以上，比第一个五年計划期間的基本建設投資增长10倍。基本建設投資額占地方支出总額的比例，由1957年的21%上升为1962年的80%左右。1958年此項投資保証不少于5亿元（包括預算以外动員的資金2亿元在內），比1957年增长4.5倍。

五、認眞貫徹勤儉建国、勤儉办一切事业的方針，繼續精簡和合并机构，紧縮編制，减少非生产人員，削减各項公用經費和业务費用的开支定額和开支标准，苦战五年，在第二个五年計划期間全省行政費和事业費不超过18亿元，使这两方面的开支，占地方支出总額的比例由1957年的79%下降为1962年的20%左右。

六、在第二个五年計划期間，用在基本建設方面的投資，包括国家在我省的重点工程投資在內，有80亿元以上。如何按照勤儉建国和多、快、好、省的方針，使用好这一笔資金是一个重大問題。財政部門除保証建設資金的及时供应外，要严格进行监督，揭发并防止一切損失浪費，在不降低工程質量，不减少投資效益，不减少設計能力的原則下，通过檢查投資分配、审查建設預算、动員內部資源等办法給国家节約3%到5%的資金，及时投資于新的建設項目上。

七、認眞貫徹勤工儉学和依靠群众办小学、办中学、办各种文化事业的精神，逐年减少各級各类学校享受助学金的比例，要求1958年比1957年平均减少30%。小学和一部分中学的发展，从1958年起由群众自办。原由国家供給的小学，1958年民办一部分，1959年大部轉为民办，国家只对少数民办倘有困难的地区給予必要的补助。

八、各种差額补助单位，如农場、拖拉机站、乳牛場、配种站、剧团、医院、幼儿园、各种牧畜場、試驗場、灌溉站、林場、林站等，根据勤儉办一切事业的精神，分别在一年或二年內做到經費自給。

九、在农林水方面的水土保持、下泉工具、河道岁修、造林育苗、农作物及畜牧防治等事业，貫徹依靠群众和乡、社自办的精神，以减少国家补助。

十、1958年各种行政事业单位的公用經費，在1957年实际支出的基础上降低10—20%。各种业务費和設备購置費进行更多的紧縮，1959年以后，繼續研究可能降低的幅度，各級行政和事业单位除因特殊情况經省批准者外，五年內基本不新建办公室和宿舍。

十一、进一步改进省和县市間的財政管理体制和省級各主管部門的財政管理权限，在貫徹执行統一領导、分級管理的原則下，使各級財政和省級各主管部門有因地制宜和因事制宜管理財政的机动权，以发揮各級各部門的主动性和积极性。

十二、建立与健全乡（鎭）級財政，县、市和乡、鎭間的財政管理权限的划分，要求在1958年認眞总結10—15个县的先进經驗，1959年全面推广，全面推广后，三年基本不变，以发揮乡鎭級財政的主动性和积极性。

十三、在第二个五年計划期間內，每年征收农业税27亿斤左右，暂定五年不变，繼續貫徹增产不增税，奖励生产的政策。

十四、为了使工商税制适应新的經济情况，在統一征税条例的基础上，下放一部分税收管理权限，使县、市在一定范圍內可以因地制宜，采取必要的减税或加税措施，以便从税收政策上鼓励生产的发展。

十五、深入研究企业財务管理。省、市二級在两年以內，县級在三年以內，分别摸清主要工业产品的成本平均先进定額、利潤率和定額流动資金的周轉率以及和产值之間的关系。并研究修訂企业財务管理方面的規章制度。

十六、进一步貫徹保險为生产建設服务的方針，在自愿原則下，組織各經济单位和个人的資金，以补償灾害和意外事故的損失，并着重加强防灾工作。除

积极开展城市业务外，要抓好农村的牲畜保險和猪只保險。凡保了險的牲畜和猪只，一律实行三保的办法，保防疫、保治疗、保賠償。

十七、严格管理預算以外的資金。要求各級財政1958年，把所有未列入預算的資金全部动員出来，投資于工农业生产建設方面。并把收入来源和資金使用情况，及时逐級上报。1959年初制訂出具体的管理办法来。初步計算，1958年可能动員的預算外資金有2亿元（不包括农业社的投資），占全省正常年度支出近63%。这是一笔很大的力量，必須严格加以管理。

十八、認眞簡化报表。1958年上半年将現行的各种报表，逐一加以审查。凡可报可不报的一律取消，可以合并的进行合并，可簡化的进行簡化，年报能解决問題的，不要季报，季报能解决問題的，不要月报。使各級和各部門的表报工作，減少50%的工作量。在会計帳表上，要求作到日清月結，及时准确，消灭差錯。

十九、配合統計部門，調查研究国民收入中消費与积累的比例关系和国家集体与个人的分配关系。

二十、进一步提高爱护公共財物的社会观念，并发揮財政监督的作用，及时向各种浪費現象和違犯財政紀律的現象进行斗爭。对貪污盜窃行为，要給以无情的打击，以保証国家財产的不受損失。

二十一、領导人員率領全体干部积极参加体力劳动的鍛炼，作到脑力劳动和体力劳动相結合，密切联系群众，从而加强劳动观点和群众观点。要求每人每年至少劳动20天，挖土20立方，栽活20棵树，积肥1,000斤。

二十二、作好以除四害为中心的爱国卫生工作，加强机关文娛活动，以活跃机关生活，增强干部身体健康，要求机关室內外經常整洁，“五一”节前消灭五害。每人除参加工間操外，并經常参加一种体育活动。

二十三、加强干部的訓練和培养工作，普遍提高政治、业务和文化水平。

（1）五年內干部輪訓一遍，政治业务并重。

（2）凡具有小学以上文化程度的干部，每人每天保証学习三小时。

（3）每个干部每年写业务論文或业务心得四篇，只能多不能少。通过学习和写作达到“做什么通什么”的要求。

（4）五年內每个干部在語文、数学、和自然科学方面，都提高一級，小学变初中，初中变高中，高中程度者自选一門課程赶上大学程度。

（5）五年內在財政系統中培养专家20人到30人。

二十四、打掉官风，扫除暮气，改进領导作风和領导方法。

（1）每个干部每年下乡、下厂、下基层4个月，只能多不能少。从实驗地区、实驗基层中，总結先进經驗加以推广。每年在每項重要工作上，总結和推广三个以上的地区或单位的先进經驗或先进工作方法。

（2）进一步加强集体領导下的个人負責制。凡属方針政策方面的重大問題，必須集体研究确定；凡属日常事务問題，領导成員分工負責处理，发揮每个領导成員独立思考和单独作战的能力。

（3）开小会，开短会，开分片会，开有准备的会，开解决問題的会。

（4）随着財政体制的改变，大力精簡文件，提高文件質量。方法是：通过調查研究，主动解决已經发生和可能发生的問題，减少在日常事务方面的請示报告。領导干部既要动脑，又要动手。凡是应該自已办的事情，不推給別人。

二十五、在整风运动的整改阶段，以反浪費、反保守为綱，上下密切結合，檢查勤儉建国和多、快、好、省的建設方針，在財政系統中貫徹执行的情况，从而提高政治观点、生产观点和群众观点，使各級財政眞正成为促进的財政。今后每年十月間进行一次反浪費反保守的整风檢查。

河南省財政厅
1958年3月19日
（此稿发表时，本刊略有刪节）

讀者·作者·編者

財政月刊編輯部：

1957年第4期財政月刊登載的安徽省六安专署財政局汪衡宇同志所写“从审核县决算中看到的一些問題”一稿中，在存在問題的第4条談到“某些領导同志对財会工作重視不够”时，所举的例子說：如舒城县張母桥区一个区委委員說：“党員做会計会損害党的威信。”这个例子是不眞实的。这是舒城县財政科右派分子吳同太捏造的，他在1956年利用参加六安专署会計互审工作的机会，蓄意詆毀党对財政工作的領导作用，假借張母桥区某区委的名义，捏造了这样一句謊言，作为他向党进攻的依据。这件事也給了我們一个教訓：写稿同志，要以严肃的态度来鉴別材料，不能麻痹大意，偏听偏信。

安徽省舒城县財政科

甘肃省財政工作跃进綱要（草案）

为了保証实現中共甘肃省第二届代表大会第二次会議提出的“苦战三年，改变甘肃面貌”；“奋斗六年实現四十条”的偉大号召，財政部門必須鼓足革命干勁，艰苦奋斗，乘风破浪，力争上游，积极組織收入，积累建設資金，合理安排支出，严格厉行节約，全力支援工农业生产大跃进。

一、在生产发展的基础上，認眞貫彻政策，做到“开辟新財源，扩大积累面，財政总收入，三年加一倍（在1957年基础上），五年翻两番”。

二、充分发揮工商税作用，进一步保护与发展社会主义經济，限制資本主义自发傾向，增加国家財政收入。进一步提高管征工作質量，結合实际情况，对納税单位实行大小分管，工商分管，税利統管，全面鉴定，月月輔导，季季普查，及时布征，按期入庫，一年內基本实現“四无”（无偸、无漏、无錯、无欠），两年內彻底扫尾。工商税在1957年基础上，三年內增加一倍，五年內增加三倍。

三、农业税两年內做到乡乡税負平衡，社社負担合理。正确調节国家、集体、个人之間积累与分配的比例关系，鼓励兴修水利，提高产量，发展多种經济作物，扶植經济林木上山。在征收工作中作到“四无”（执行政策无偏差、土地产量无隐瞞、計算无差錯、入仓无事故），“五結合”（征粮与購粮結合、計征与預交結合、入仓与分配結合、收割与定灾結合、奖励与懲罰結合）。貫彻先公后私的原則，做到庄稼收上場，公粮先入仓，干净又飽满，运輸要安全。保証实現农民义务当年尽，国家收入当年清。

四、通过財政监督，促进企业改善經营管理，加强經济核算，发掘生产潛力，增加財政收入。在企业財务监督和利潤监交工作中，做到“四抓”（抓計划、抓成本、抓流动資金、抓利潤交庫）。地方企业收入在1957年基础上三年內增加四倍，五年增加八倍。

五、积极推銷公債，深入宣傳，做到早認購，早交款，戶戶踊跃，人人爭先。

六、实行新財政体制。扩大財政权限，增加机动財力，进一步发揮各級政府管理財政的积极性，做到收入增长快，分成多；开支节約，机动大；因地制宜，統筹安排，来支援生产大跃进。

七、发展保險业务，貫彻保險为生产服务的方針。配合有关部門，在城市业务范圍做好防火、防洪工作；在农村业务范圍做好牲畜飼养管理的宣傳和檢查工作，以防止各种灾害的发生。加强財产强制保險。在自愿原則下积极发展农村牲畜保險和猪只保險。

八、适应生产建設的要求，积极增加生产性投資，大力压縮非生产性投資。經济建設費占总支出的比重，五年內由1957年的44.31%提高到70%；社会文教費五年內由1957年的28.6%降低到18%；行政費五年內由1957年的26.63%降低到10%。

九、进一步加强支出管理工作，厉行节約，发揚坚苦奋斗的革命精神，坚决反对鋪張浪費，千方百計精打細算，为国家节省每一文錢。改进財务管理，抓預算决算，抓标准制度，抓定員定額，抓事业效果。撥款做到及时合理，用最少的錢，办更多的事。

十、大力开展現場檢查，发揮財政监察的作用，挖掘收入潛力，貫彻財政制度，維护財政紀律。改进檢查方法，提高檢查質量，巩固檢查效果。以檢查企业、事业和基建为重点，要查計划、查預算、查制度、查效果、查浪費，向一切違犯財政政策和違法乱紀的行为作坚决斗爭，保証預算的实現。

十一、做好財会工作，簡化各种財务、税收、会計、統計等报表，加速报表的編报。做到当日帳当日清，笔笔不錯，項項不漏，帳表相符，帳帳相符，上下帳务清，收入解交清，使报表齐全及时，数字正确質量高。

十二、在全体干部中加强政治思想教育，激发社会主义热情。发揚深入实际、艰苦朴素、联系群众的工作作风，反对右傾保守思想，彻底打掉五气。开展評比：比干勁、比朝气、比方法、比領导、比学习、比政策执行、比完成任务，乡与乡比、县与县比、单位与单位比、个人与个人比。选擇重点地区，搞好財政試驗田，領导要走出办公室，深入实际，摸索經驗，推动全面。为提高干部政治业务水平，五年內将現有干部輪訓完毕，培养“又紅又专”的財政干部。

十三、依靠党的領导坚决貫彻党的方針、政策，在党的領导下，調动一切力量，从各方面籌集資金，保証社会主义建設。

甘肃省財政厅

1958年3月19日

（此稿发表时，本刊略有刪节）

財政規章制度的大檢查大革新

財政部在整风运动深入整改阶段确定檢查規章制度为这一阶段的重要內容之一。最近部属各单位都集中力量对旧有的規章制度作了深入的檢查，并組織了全体干部进行改革規章制度的大辯論。在檢查和辯論中由于采取了“內外夹攻、上下結合、左右联系”的办法和思想解放、大胆改革的精神，现在已經出现了規章制度大革新、大跃进的形势。

据各单位最近的檢查，財政部自开国以来制訂的規章制度共有1,450件（包括修改、补充文件及通知在內），其中較大的368件。它关系着国家生活的各方面，涉及国家与人民的关系，也涉及国家各机关、企业、事业的上下左右关系。在建国初期，建立这些規章制度，对于組織国家的財政活动，并通过这一活动在支援社会主义革命，巩固人民民主专政，恢复国民經济，利用、限制和改造資本主义經济和保証社会主义建設方面起了很大的作用，这是应該加以肯定的。但是就目前的情况来看，这些規章制度存在着不少的問題。有的規章制度規定太細、太死、太緊：如在預撥款方面，处处强調“专款专用”，限制了各部門的机动权；預算表格过于繁复，原来規定有500多張，后来經过几次精簡，仍然有120多張，表格中的指标約有21,000个，这就把广大的財政工作人員、財务会計人員陷入繁瑣的报表填制計算上，抽不出时間深入实际。有一些規章制度已經过时，不能适应当前形势的需要：如农业税条例和工商税制都是在个体經济和資本主义經济大量存在的情况下制訂的；现行的預算編制办法、預算編审程序、預算科目表格、企业財务管理办法等都是在强調集中管理的思想指导下拟訂的，已經不能适应目前的需要了。有些規章制度則頒发迟、变动快，或者是規定的籠統含糊、概念不清，使执行发生困难。大家在檢查旧有規章制度时还着重批判了：不注意依靠各級党政和广大群众共同办財政的思想；单純財政观点和单純任务观点；缺乏明确的为生产服务的观点；消极的平衡观点。在学习苏联先进經驗方面有若干沒有很好的結合中国具体情况，生搬硬套，敎条主义。

經过深入的檢查和思想批判，領导和群众的思想認識都提高了，部內各司、局对旧有規章制度的改革提出了很多建議。在368件較大的規章制度中，大家認为可以繼續适用的有72件，需要修改的150件，需要廢旧立新的28件，应該廢止的118件。这些規章制度的改革，除少数已拟訂外，需要起草新的規章制度方案50件左右，要求分别在四月底或下半年提出新方案。目前各司、局正在研究解决某些急待解决的問題，如勤工儉学实行以后的財务管理、生产周轉資金解决办法、税收征免問題、国营商业和合作社商业合并以后的財务、税收、利潤的处理問題，等等。对于一些必須修改的規章制度，如簡化现行税制、屠宰税征收办法、預算科目、預算表格、財务收支計划、企业会計制度、大修理折旧提取办法的修改、定員定額制定权限的分工办法、廢除季度計划改为按年执行預算的办法，等等，已陆續起草了初步方案。这些方案的拟訂集中了群众的意見，体现了大革新的精神。例如預算科目，按照初步拟議簡化方案可以比原有的減少70%以上；地方預算表格可以由120張減为35張，表格中的数字指标由21,000个減为7,000个；地方預算会計报表，月报数字指标可以由90个減为50个，季报数字指标可以由2,930个減为90个；中央各企业部門向財政部报送的企业会計报表可以由73張減为31張，报表內的数字指标可以由9,346个減为1,705个。

上述各种規章制度的改革，不仅是財政制度建設上的大跃进，它也将有利于財政工作的作风和工作方法的革新，有利于財政工作的全面跃进。

（財政部整风办公室）

鼓足干劲 苦战一年
使湖北省財政工作面貌焕然一新

湖北省財政厅副厅长 **王平东**

我們湖北省的各个地区、各个战綫，也和全国各地一样，正处在全面大跃进的高潮中。全省人民正以排山倒海的英雄气概，在各个战綫上頑强地战斗着。面临这种新形势，我們財政工作也必須快馬加鞭，迎头赶上，迅速来个大跃进。当前，我們的任务主要是：鼓起革命干劲，想尽一切办法，来增加国家建設資金的积累，动員一切可能动員的財力、物力，投到加速国家經济建設和文化建設事业的发展方面去，使財政工作更好地为生产服务，为事业服务。根据这一任务，我省提出財政工作的跃进口号是：收入增长比例翻一番，支出节約2,300万元，外加动員各方面資金23,000万元，絕大部分用于支援跃进，服务生产。

从1958年湖北省地方收支預算来看，中央分配的收入任务数比1957年实际完成数增长11.2%，我們初步規划的地方預算收入，要在中央分配数的增长基础上，再翻一番，即增长到23%以上。地方自筹收入規划完成6,000万元，比1957年增长45%还多。地方支出預算大力組織节約，除人員經費、增撥企业流动資金以外，公用經費节約30%，各項事业費节約10%，基本建設投資节約6%，合計节約2,300万元。此外，1957年預算結余和自筹結余还有4,600余万元。总計以上几个方面，全省各級财政能用于支援工农业生产大跃进的机动財力，約有14,000万余元。如果加上中央撥款的基本建設投資总額計算，比1957年大約增长了两倍左右。为了进一步挖掘潜力，动員其他方面一切可能动員的財力、物力，来加速工农业生产的发展，我們初步計算，从各方面还可动員的資金約有23,000万元。动員来的这部分資金，大約占全省地方預算支出的50%以上。

1958年地方預算收入增长的幅度，在我省来說是空前的。比第一个五年計划期間的平均递增速度5.2%高18%，比增长速度最快的1956年（比1955年增长12.7%）还要高出10%左右。至于我們提出，要在一年时間內，动員两亿以上的資金，来支援工农业生产，这在以前也是很难想象的。那么，这样的要求是否适当，能否实現呢？据目前跃进的形势看，是完全可能的，也是有根据的，将来还可能高于这个要求。第一季度全省工商税收已經完成了全年計划（按規划数計算）的24.81%，比去年同期增加了29%。特别是近来在“双反”运动的推动下，各經济文化部門原訂計划已一再被突破，这也使收入的增加有了更多的保証。例如省交通厅沙市汽車站原編上交利潤为28万元，經过群众討論后，現在已經跃进到95万元，比原計划翻了三番以上；省文化局所属各单位提出了“生产业务翻一番，經費开支减一半”的跃进口号。看来全面貫彻多、快、好、省的方針，已經成为广大职工的实际行动。有了工农业生产的大跃进，有了广大群众的革命干劲，再加上我們全体財政工作人員的积极努力，上述跃进規划，是会圆满实現的。

为了鼓起干劲，力爭上游，苦战一年，实現跃进規划，我們首先要繼續不断地反掉保守思想，彻底轉变領导作风，改进工作方法。只有这样，才能使我們的財政工作，跟着一日千里的形势一同跃进。

在这次整风运动，特别是“双反”运动中，暴露出我們財政部門的保守思想是比較严重的。过去我們受着一些不合理的規章制度的束縛，老是糾纏在数字里面打圈子，看不到或不完全看到周圍新鮮事物的发展变化，領导方法也总是摆不开事务，对經济和財政的关系以及如何从动的方面去考虑收支平衡，也往往有若干不够全面的地方，这样就必然会影响到我們財政工作綜合作用的发揮。經过这次运动，我們眼界开闊了，头脑也比較清醒了，在广大群众的革命干勁动員了起来以后，許多从前認为办不到的事現在都办到了。例如廳城县五四一社要修一个灌溉5,000亩土地的小水庫，原計划国家投資75,000元，后由群众自办，只花了4,000元，現已全部完工；又如不少文教事业单位，提出不要或少要国家补助，訂出一年或二年自給的規划。在这种情况下，如果我們还是坐在办公室里抓指标、扣制度、写指示、算百分比，那就会远远地脫离了实际。因此，我們一定要彻底反掉保守，打破常規，認清当前形势，抓住一切有利因素，来促进思想上和工作上的大跃进。

彻底轉变領导作风，改进工作方法，不仅是組織財政工作大跃进的一个重要关鍵，而且也是克服保守思想的有效措施。我們的要求是：走出办公室，摆脫不合理的規章制度的束縛，領导动手，层层貫彻，切实做到三抓（抓先进、抓重点、抓規划）和三个深入（深入基层、深入現場、深入鉆研业务），苦战一年，使全省財政工作面貌为之煥然一新。

为了切实做到“三抓”和“三个深入”，我們准备在各級財政部門中推行种“試驗田”的工作方法，省（专）可以搞一个試驗县（市），县（市）可以搞一个試驗乡（区、鎮），管稅收的可以搞試驗戶（行业），管企业的可以搞試驗厂（矿、場），管支出的可以搞試驗单位（部門）等等。通过这种“試驗田”的方法，把发現解决的問題和摸索創造的經驗，分片召开現場会議，組織参观評比，及时地在地区与地区之間，部門与部門之間組織交流。

其次，必須大力組織收入，切实管好支出，把能够集中的資金都集中起来，合理而恰当地运用到生产建設中去。毫无疑問，只有收入規划的实現，整个財政規划才有可靠的保証，各項事业的跃进，也才有物質基础。而支出安排的恰当，資金使用的合理，又是我們財政工作更好地为生产服务、为事业服务的具体表現。因此，我們必須在大力抓收入的同时，也要抓紧对支出的必要的管理。

在組織收入的过程中，我們提出“五好”（执行政策完成任务好、依靠党政結合中心好、共同协作部門关系好、促进生产联系群众好、工作学习劳动生产好）、“三无”（无偷漏、无差錯、无滞欠）作为检查的标尺。同时明确，在組織各項收入中，必須認眞貫彻有利生产发展的原則和积极組織培养財源的方針，使財政收入的增加奠定在不断扩大的物質基础上。

在安排支出預算和組織执行的过程中，要求做到“四好”（計划安排好、資金使用好、节約好、效果好）、“四比”（比勤儉，比先进，比服务生产，比多快好省），并多找門路，多想办法，多发揮群众力量，切实貫彻少花錢多办事和不花錢也办事的原則。具体协助用錢部門精打細算，厉行节約，发揮資金的最大效用。

对基本建設投資与撥款，要做到“加强监督，鼓

励节約，簡化手續，服务跃进”。要在既有利于生产和加速工程进度，又符合基建程序和厉行节約的前提下，对建設預算的审查，工程价款的結算，內部資源的动員以及工程造价的降低等項具体业务工作，均应进一步加强。做到及时发現問題，及时加以研究解决，并及时进行資金平衡和总結推广經驗，使各項工程都能全面貫彻多、快、好、省的方針。

在企业財务管理方面，要着重做好“三抓”（抓生产、抓成本、抓流动資金核算）。同时要密切与企业主管部門的协作，加强对企业財务人員的指导，熟悉和了解企业生产过程与生产进度，及时組織已經实現的利潤繳庫，防止积压和占用，并具体协助企业既搞好生产，又管好財务。

对于保險业务，在1957年的基础上，也要来个跃进。全年保費收入将比原計划增加38%以上。但是我們認为，衡量保險工作的跃进，不单純在于为国家积累的多少，更重要的是要衡量它是否有利于工农业生产，是否有利于社会主义建設。因此，对于保險业务的开展，应該明确方向，抓住重点，改进办法，簡化手續，調整費率，便利群众。在城市业务方面，应着重以維持、巩固、提高为原則；在农村业务方面，只要是为生产服务，为群众需要，均可大力組織自愿承保，特别是耕牛与猪子保險，不能背积累的包袱，单純考虑賠付与核算問題。根据上述原則，我們認为，保險項目可以多办一些，有的費率还可以降低一些，制訂費率也可以灵活一些，如农村牲畜險，即可按不同地区、不同死亡率，制訂差別費率。

經驗証明，要做好財政工作，必須緊密依靠党政領导的重視与支持，同时，还必須依靠群众力量，发动大家来管理財政。按新的財政体制，中央和省已經对各級、各部門的財政管理，实行了分权。但我們还必須进一步作好調查研究工作，打破一切常規，只要是对生产有利，对国家建設有利，还可繼續放权。过去一切与上述精神不相符合的規章制度，均应根据新的形势，新的要求，进行修改或者废除。同时，我們还要进一步加强財政工作的宣傳，密切与部門的协作，使財政工作为群众所关怀、信賴与支持。

最后，各級財政部門要进一步加强政治思想工作，繼續深入开展整风运动，貫彻“双反”，打掉“五气”。过去，我們財政部門，是存在有某种程度的忽視政治单純搞业务的傾向的。今后必須以政治为統帅，先“务虚”后“务实”，緊緊抓住整风运动这条綱，在全体財政干部当中，加强政治思想教育，加强劳动鍛煉，树立比干勁、比鉆勁、比先进、比学习、比勤儉、比劳动的新风气，使每个財政工作人員，都能进一步加强政治观点、群众观点和生产观点。在此基础上，还要加强財政政策业务学习，要求做什么，学什么，会什么，精什么，人人学政治，个个鉆业务，提倡勤学苦練，深鉆实干，逐步达到能文能武，又紅又专。同时，还应明确，每个財政干部，不仅要精通本身財政业务，还要熟悉生产知識，因为只有懂得生产，才能更好地为生产服务。

財政工作是一項政策性大、涉及面广的綜合性的工作，我們必須緊緊依靠各級党政的統一領导，妥善地把部門工作与中心工作結合起来。同时对已經在各地掀起的社会主义友誼竞賽，要进一步加强組織領导，抓住这一股动力，来保証財政規划的实現，促进財政工作的大跃进。

苦战一年实現“三无”“五好”

湖北省黃岡专署財政稅务局

为了使財政稅收工作更好地促进生产，支援生产大跃进，我們在整风运动的基础上，以最大的革命干勁，根据地委生产規划和多、快、好、省的方針，提出我們財政稅务工作的跃进規划。

一、任务指标

收入：总計全年八項收入保証完成9,967万元，較上年实际收入数增长32%，爭取完成10,560万元，較上年实际收入增长40%。

支出：全年預算支出2,703万元（基本建設除外），在保証既定事业計划和人員供給的前提下，节約10%，計270万元。

二、工作要求

总的要求是：苦战一年，保証实現“三无”“五好”专区。“三无”即：收入无偷漏、无差錯、无滞欠；支出无寬打窄用，无浮报冒領，无积压、浪費；保險无脫期漏保，无錯保，无欠費。“五好”即：执行政策、完成任务好，依靠党政、結合中心好，共同协作、部門关系好，促进生产、联系群众好，工作学习、劳动生产好。具体是：

（一）稅政收入工作：1.正确貫彻执行政策，做到“宣傳深、貫彻透、执行稳”，具体在稅政宣傳上做到“三要”（要經常，要及时，要多样化），“三有”

（戶戶有納稅鉴定，社社有稅政宣傳栏，所所有問答墻报），“三懂”（人人懂納稅意义，納稅人懂納稅手續，办稅員懂办稅办法），在解答业务問題上做到具体、全面、及时、正确。在执行上坚决做到：依法征收，依法退补，依法减免，依法罰沒。

2.积极改进管征方法：在工商稅收上抓好三个环节（納稅鉴定，納稅輔导，納稅檢查），依靠群众办稅，做到四个共同（共同檢查清理，共同分析研究，共同堵塞漏洞，共同改进管征），提倡专管員和企业办稅員签訂“互教互学合同”，大力培养扩大三自（自結，自計，自交）、三及时（納稅計划編造及时，报表报送及时，稅款入庫及时）、“三无”納稅戶。加强自由市場管理，做到四要（要配合有关部門，要貫彻“人进行、貨进棧”，要健全群众护稅网，要严格管好私运外国貨），达到保护正当貿易，限制自发，打击投机。对小商小販貫彻四好（配合改造部門管理組織好，进貨計划掌握好，門市进貨控制好，生活情况了解好），达到查实、定足。改进农村征收方法，实行“带票下乡，巡回檢查，結算、預約征收，征收到社、到田間”的办法，节約农民納稅跑路时間，支援农业生产。在农业稅、公債、自筹及其他收入上：农业稅要求三做到（田亩产量做到准确，地区之間負担做到大体平衡，减免照顧做到合理），公債做到两掌握（掌握認購能力，掌握推銷面）三抓（抓发动認購，抓进度計划，抓組織入庫），漁业稅做到四必（查帳必实，評产必足，自結必清，应照顧的必照顧）。其他收入：公产管理要有条不紊，清理收入大小要彻底，規費开展要全面。

3.从生产出发，掌握产、供、銷平衡原則，大力培养組織收入。工商稅收采取从无到有、从小到大、变滞为暢、变淡为旺等方式，組織稅源增加收入200万元，比1957年50万元翻三番。自筹收入：扩建和兴建工业企业32个，其中：扩建15个（农具厂14个、鉄厂1个），新建17个，（建筑1个、砂石、釀酒各1个、小型煤矿5个、小型銅鉄矿各一个、云母厂1个、造紙厂2个、夏布厂1个、肥料厂1个），并扶植养殖生产，以达到增产、增銷、增加收入。要求算好四笔帳（增加农业社收入帳，增加社員个人收入帳，增加企业收入帳，增加財政收入帳）。

（二）預算、計会工作：做到五到（預算計划做到准确，开支做到合理，資金調撥做到及时，帳表做到正确及时，票証单据做到保管完善），六及时（入庫报解記帳及时，各項报表审核編报及时，資料提供及时，反映解决問題及时，票証供应及时，檢查总結及时）五不錯（稅（費）率使用不錯，稅（費）款計算不錯，票証填写保管不錯（包括不丟不損），会統数字不錯，自收稅款不錯）。

（三）企业財务工作：要求对重点企业經常加强监督檢查，一般企业全年最少檢查一次，监交財务干部要从关心企业生产出发，深入企业，虛心学习企业生产財务知識，发現問題和帮助解决問題，以推动企业改善經营管理。加速資金周轉，增加生产，节約开支，降低成本，扩大积累，充分发揮財政监督作用，作到利潤按期足額入庫。从第二季度起做到五不錯（帳目登記不錯，报表指标編报不錯，数字汇总不錯，与銀行企业核对不錯，繕发不錯），三及时（登記及时，报送及时，发現和解决問題及时）。

（四）保險工作：任务是：1.加强調查研究，有計划的扩大承保范圍，改进承保办法。2.积极作好防灾，减少財产損失和理賠次数。防灾措施要配合行政公安部門“加强冬防”宣傳，做到四有（街街有消防組織，戶戶有水缸、砂箱消防設备，消防設备有效力、有經常实习檢查）。3.理賠工作做到及时、正确，为了赶上新形势要求，更好地开展业务，每个保險干部要做到三懂（懂牲畜医疗技术，懂皮革技术，懂会計知識）。

（五）做好充分准备，迎接稅制改革，要求做到四好：調查研究好，学习好，宣傳好，貫彻执行好。

（六）监察工作：圍繞1958年財政稅收工作大跃进，开展以实现“三无”“五好”为中心的全面监督檢查。要求做到四有（有严明公正的作风，有忠誠老实的态度，有实事求是的精神，有調查研究的方法），四及时（发現問題及时，深入监督檢查及时，汇报处理問題及时，采取預防办法及时）。专县局对工、矿、行政、企事业等单位的財务管理上配合有关部門进行重点檢查，并有計划的开展系統专题檢查外，要求专局全年全面檢查11—15个单位，县局全年应对所属基层单位全面檢查2次。通过以上工作，达到健全各項財政制度，增加收入，节約支出，争取在1958年內基本消灭重大貪污浪費和違法乱紀現象的发生。

（七）坚持劳动生产鍛炼。搞好試驗田和义务劳动。1958年每人做300—500工分，結合除“四害”，每人积肥一万斤。作到五有（有鐮刀、鋤头、箢子、扁担、劳动手册），三化（干部农民化，生产經常化，生活群众化），七会（会中耕、鋤草，会識虫、除虫，会使用新式农具，会整田，会积肥、施肥，会选种、播种，会識別土壤）。

三、具体措施

（一）把整风精神貫彻到底，抓住反浪費、反保守的綱，打掉三气（官气、暮气、驕气），坚持“三同”，克服四个主义，树立坚强的生产观点，充分发动群众，明确財政战綫上的中心任务，赶上跃进形势，在思想大跃进的基础上組織工作上的大跃进，自下而上、自上而下的制定規划，推行“一年早知道”的工作方法，做到局有局規划，所(股)有所(股規划，人人訂規划，个个有决心。使我們的規划为群众所掌握，变为群众的自觉行动，在群众中生根、开花、結果。

（下轉第12頁）

跃进的花朵处处开

在党的领导下，祖国各个战綫上，汹涌澎湃的生产和建設跃进高潮，正在不断涌現，社会主义的美好远景，日益光輝灿烂的展現在我們面前。工农业生产和各方面工作的大跃进高潮，必然会給財政工作的跃进提供极为有利的条件，在全国大跃进的浪潮中，各地財政部門一致表示要貢献出自己的智慧和力量，鼓足革命干勁，作个促进派，为支援工农业生产大跃进、建設社会主义而奋斗。

四川省泸州专区財政系統全体工作人員提出跃进决心書。他們的口号是：鼓足革命干勁，克服右傾保守思想，打掉五气，突破常規，参加生产，精熟业务，全面貫徹多快好省的方針，与工农业生产共同大跃进。在紅与专方面，他們表示要本紅透专深的原則，拿出唐僧取經的决心，成功地作好全面培养教育干部的工作。局、科长干部每年以40—60%的时間、股（包括区財粮）、所、組长以60—80%的时間深入基层檢查指导、搞实际工作和劳动生产；业务上要求全面发展，分工鉆研，人人能单独搞本工种或本地区財税业务。昭化县和青神县的財政科，他們在財政工作跃进决心書中也提出了动人的口号。昭化县財政科表示要在工作中坚决貫徹三比（比干勁、比先进、比貢献），四无（无差錯、无偸漏、无滞欠、无浪费），五好（搞好試驗田、搞好調查研究、搞好开辟財源、搞好协作关系、搞好政策宣傳），六建（建立工人阶級思想、立場、观点，建立为工农业生产服务的观点，建立群众观点，建立勤儉建国的思想，建立端正的劳动态度，建立与健全各項規章制度），来做好財政工作，全力支援工农业生产。青神县在規划中保証：在正确貫徹执行政策的前提下超額完成专区分配的收入期成数，爭取在1958年內实現自給，1959年成为有錢上解的县。他們并表示出“三人工作一人干，两天事情一天完，不浪费一秒鐘，勤学习，苦鉆研，力爭紅又专”的十足干勁。

河北省贊皇县規划預算总收入要比去年增长37%，支出节約10%。并从預算中抽出14—20万元来支持农田水利和地方工业的大跃进。今年投資5万元扩建了一个农械修配厂，建成后，9个月中就能生产出5—10馬力的柴油机10台，鍋駝机23台，煤气机5台，水車100輛和切甘薯片机等鉄制农具38,000多件，价值达242,000元。他們号召打破常規，和时間賽跑，展开革命的友誼竞賽。涿县財政局也作了全面規划，他們的跃进步驟是：一个大战役（1958年），四个歼灭战，苦战一年实現四无县。他們提出：学愚公，赶武松，賽諸葛，跃子龙的行动口号；全体干部要以“天天比干勁，月月比成績，季季比先进，年終比結果”的积极行动，力争上游，要在工农业大跃进中做出更多的貢献。

山西省榆次专署財政局为了多快好省地完成財政任务，有力地支援工农业生产大跃进，在全区展开了五比竞賽运动：①比組織財政收入，除了完成省里分配的任务以外，全区再超收1,000万元，增长17.94%；②比增产节約，做到少花錢多办事，节約行政費、事业費150万元，占省里分配的支出总預算的5.43%；③比工作效率、比工作質量，大力簡化手續，改进管理制度，把內勤减到最低限度，抽出60—70%的人員从事外勤工作；④比发动群众、比貫徹政策，深入宣傳政策方針，做到家喻戶曉；发动群众监督税法执行，在預算管理方面推行民主管理財政的办法；⑤比紅与专，加强政策理論学习，提高政治觉悟，克服保守思想，打破阻碍生产发展的淸規戒律，鼓足干勁，創造性地完成工作任务，克服单純財政观点，树立全面的政治观点和群众观点，保証事事从发展生产、关心群众出发；保証全体干部团結互助好，学习政治好，关心群众好，生活作风好，工作态度好，劳动表現好，思想意識好。加强业务学习与調查研究，保証做到：全体財政干部熟悉財政政策方針，税收干部熟悉税法，学会分析企业經济税源变化的規律；財务預算干部熟悉标准制度和会計制度；企业財务、財政监察干部要学会經济活动分析、流动資金分析和成本核算三項业务；領导干部要熟悉税收、預算、企业三項主要业务，一年要抽一半时間从事实际工作，既要当好指揮員，又要当好战斗員。

甘肃省天水县对今年的几項主要預算收入提出跃进指标：工商各税在省里分配必成数的基础上增加37.5%，公債比原分配数增加83.6%，公产仅房地租金和公产变价比分配数增加40.2%。在支出方面，各乡的公杂費在新标准的基础上平均节約20%左右。县税务局提出“发揚艰苦干，一人担起双人担，年內四无（无偸、漏、錯、欠）要实現，爭取超收70万”。

陕西省宝鷄市財政局1958年跃进規划提出学先进、比先进、赶先进，苦战一年爭取全面达到先进。要求做到两多：收入超額多，支出节約多；三快：宣傳政策快，完成任务快，解决問題快；四好：思想好，工作好，学习好，身体好；五省：提高效率节省时間，勤儉朴素节省用錢，拆补旧衣节省用布，响应勤儉建国号召，节約办公用具，积极参加体力劳动节省物資搬运費。扶风县財政科的跃进規划提出了“学麻城，赶麻城，苦战一年越麻城”的战斗口号，他們表示在工商税方面要苦战一年实現四无（无偸漏、无滞納、无空白点、无違犯紀律）；在农业税方面要大力提高夏粮入仓比例，保証做到集中計征，不錯不漏，計征（减去减免部分）数量扫数入仓，不留一两

尾欠。并要加强县里的企业財务管理，帮助企业进一步提高生产率，降低管理費用，降低生产成本。

江苏省海安县財政科为了响应党委提出的号召，在財政工作上坚决貫彻执行为工农业生产服务和多、快、好、省的方針，妥善安排預算，合理分配資金，保証在1958年撥出預算資金90万元（占原預算的23%），大力支持生产。并向全省各市县兄弟財政部門提出友誼竞賽的倡議。南通县全体財政干部也向全省兄弟市县財政部門提出倡議，并提出如下跃进指标：挖掘潛力，組織收入，及时完成各項收入任务，爭取超过总收入任务9.2%，計191.5万元，开动脑筋，节約支出，合理压縮一切不必要的开支，把更多的資金用到工农业生产上去，各項經費共計节减310,600元。并堵塞一切漏洞，不浪費一分錢，把每一分錢都用在刀口上，在保証各項正常支出外，力爭抽出215万元投資于工农业生产，同时积极籌集地方預算外資金340万元，扩充新建有利于工农业生产发展的企业，好更进一步促进生产大跃进。爭取全县四月底完成农业税制改革工作，夏征从征收日起15天結束，秋征爭取30天結束，并做到一斤不欠，一串不留，粮質超标准，送粮无事故。他們还提出：比一多：看誰挖掘收入潛力和节約办法多。二大：干勁大，看誰克服困难的革命勁头大；貢献大，看誰能为社会主义建設多献計謀。三省：錢省，看誰能做到少花錢多办事；时間省，看誰把工作效率提得最高；人力省，看誰能多做几个人的事。四好：执行方針政策好，看誰能按政策办事；工作任务完成好，看誰能如期、如質、如量的完成各項任务；部門业务学习好，看誰的业务学得更熟練；政治覚悟好，看誰能坚定无产阶級立場，全心全意为人民服务。坚决以这些条件开展热火潮天的評比竞賽。南通市財政局也提出雄心勃勃的英雄口号，从四月份起做到人人有計划，个个比干勁，具体行动口号是：五比：比学习，比劳动，比完成任务，比工作方法，比作风踏实。三看：看誰干勁大，看誰先进，看誰团結好。通过大跃进各方面出現了新的局面，如該局預算科在不影响省里規定的要求和报表汇总的原則下，改变了帳戶記載办法，簡化了二种业务报表：一种是单位經費存款帳，原来分单位，按“款别”列帳，現在改为只按单位列帳，簡化了55%的帳戶，大大节省了工作量；一种是以支出汇总表代替支出明細帳，原支出明細帳是根据銀行支出数汇总記帳的，現在只在前述汇总表上增加累計数一栏，代替支出明細帳的作用，大大簡化了业务。

湖北省鄂城县財政税务局在四月一日举行了財政税收保險工作实現“三无”（收入无偷漏、无差錯、无滞欠；支出无寬打窄用、无浮报冒領、无积压浪費；保險无脫期漏保、无錯保、无欠費）“六好”（执行政策完成任务好；依靠党政結合中心好；与各部門共同协作配合好；关心生产联系群众好；內外結合互相团結好；工作学习劳动鍛炼好。）县的誓师大会，保証在六月三十日前全面实現。財政八項总收入全年保証1,100万元，爭取1,200万元，做到在1957年的基础上組織財源，增加税收翻六番，耕牛保險翻三番，漁业税翻一番，他們的奋斗口号是：乘风破浪，力爭上游，鼓足干勁，生龙活虎，快馬加鞭，千方百計，开辟財源，苦战两月，三无六好，提前实現，財税跃进，支援生产，一馬当先，专区第一。

（本刊綜合稿）

財政簡訊

陝西省采取措施压縮行政經費和事业費

陝西省为了認真执行中央的指示，貫彻勤儉建国方針，在今年元月份召开的省財政会議上討論并經領导批准，决定1958年压縮行政經費和事业費一千五百万元。为了达到这个目的，我們把企业、事业和行政机关的公用經費从3月份起由原来占工資总額的2%降为1%，开支标准平均降低了20%，沒有具体开支标准的业务費，一律在去年开支的水平上降低25—30%；在保証完成事业計划和不影响工作的原則下，对某些单位的非生产性的业务費，也要酌情减少。在职工福利方面，从今年二月份起，行政和事业单位的职工福利費，由占工資总額的3%降低为1%；公費医疗經費由全年每人18元降为15元；取消了冬季取暖补貼；适当提高了托儿所收費标准，以减少或取消国家补貼；炊事員編制和小伙食单位补貼，从3月份起也一律取消，炊事員工資由入伙职工个人負担。今后不論省、专、县、区級或行政、事业、企业单位，凡是高工資地区的干部出差到低工資地区，一律取消住勤費。对基本建設支出在保証質量的原則下一般再节約5%，其中属于省专案撥款的，由省統一扣除，以市、县資金举办的，由市、县自行扣回。自1958年起，各单位停止非生产性的房屋修建，企业和事业单位的多余房屋，交当地政府統一調配使用；非生产性所需設备，調剂使用，不得新購；个别特别急需的修建，应經省人民委員会批准。另外随着农业生产合作社的逐步巩固和干部的大量下放，基层領导力量已經加强，因此，各市、县駐社干部的編制拟逐步减少。平川市、县及富庶地区今年起就撤銷，山区原則上于本年內逐步撤銷，个别地区最迟不得超过1959年上半年全部撤銷完毕，以减少开支。又省級駐各地的单位一律实行当地規定的經費开支标准，中央駐陝单位实行本省規定的經費开支标准。

（康同邦）

河北省为加速总会計报表工作向各兄弟省、市、区开展社会主义竞賽倡議書

編者按：这个倡議書財政部最近已轉发各省、市、自治区財政机关。財政部在轉发的通知中指出：倡議書提出的条件打破了原規定的报送日期，提出月終后十二、三天內报出，保証在全省*163*个市、县和数百个省級单位做到数字正确，內容完整，并且提出了实現条件的措施，这是一个革命的跃进計划。是的，这确实是一个很好的倡議，我們相信这将在会計工作人員中引起热烈的反映，現在为了使更多的人讀到这个倡議，我們特把它发表出来。

目前全民性的整风运动，已經取得了偉大的胜利。在整风运动胜利开展的基础上，各項工作都出現了跃进的新形势，特别是工农业生产，正在一日千里的突飞猛进，創造着前人所不敢想象的奇迹。在这新的革命形势之下，我們財政工作也面临着更加艰巨而光荣的經济任务与財政任务。就是更多、更快、更好地积累資金，合理地分配使用資金，以促进工农业生产大跃进。为了完成这个任务，我們总会計必須在短时間內及时提供資金来源和資金运用情况——預算收支执行情况——以便供給领导上据以及时的調度資金，支持生产大跃进。因此，提出我們的倡議条件如下：

一、会計月报按照財政部規定报送时間（月終后16天內报出——財政部注），提前三日报出，爭取作到提前四日。

二、会計月报的預算收入数字，保証月月作到財政、收入机关、金庫三方数字的一致；預算支出（銀行支出数）保証作到財政、单位、銀行三方数字的一致。并消灭报表填报工作中的差錯。

三、会計月报保証作到不缺单位（指不缺一个省級部門和一个市、县总会計报表）。

为保証实現上述各項条件，我們采取以下几点措施：

一、全省单位会計月报都实行快报方法，并送开戶銀行签証后逐級上报。

二、在1958年內以25个县为重点，推行合并县級单位会計方案，1959年全面推行。

三、我們在今年下半年內对全省单位預算机关在人民銀行存款戶，再进行一次彻底地清理和調整工作，以达到彻底划清預算与非預算資金，保証財政、单位、銀行三方数字一致。

四、加强預算收入的对帳工作，采取財政、收入机关、金庫月报，互相签証上报的方法。

五、总会計作到經常走出办公室，深入单位深入基层进行具体帮助，消灭死角。

六、单位会計快报和市、县总会計月报的寄递，采用专用信封直接交郵的方法，不再通过机关收发室。

七、省总会計在汇总工作上，采取折表对格汇总方法（在月报表上印妥科目）。

八、及时总結交流报表工作經驗，并在县、市与县市間、单位与单位間倡議开展报表工作的社会主义竞賽，通过評比方法，以先进带动落后。

最后，讓我們全体会計人員，共同携手跃进，及时交流經驗，取长补短，为把我們总会計报表工作，作得更快、更好而奋斗。

河北省財政厅

（上接第9頁）

（二）工作作风大轉变，领导带头，走出办公室，深入基层实际，学习紅安、麻城种試驗田的先进經驗，参加生产，领导生产，参加业务，领导业务，大胆革新，层层搞試驗，搞好試驗戶、試驗行业、試驗乡、試驗鎮、試驗所。专县局领导全年以70%的时間深入基层工作，通过試驗，取得經驗，召开現場会議，推广全面，指导工作。

（三）向“又紅又专”进軍。领导以身示范，本做什么学什么、干什么懂什么的原則，学政治理論，学业务技术，消灭查帳文盲，扫除业务外行，旣会講政治理論，又会作具体工作，个个变內行。虚心学习，互教互学，边做边学，逐步达到又紅又专，政治与业务統一。

（四）在党政的統一领导下，开展財税政策和增产节約的宣傳工作。定四月份为“突击宣傳月”，向有关单位和工商企业进行一次宣傳，发动企业开展“三无”竞賽，为实現“三无”“五好”奠定群众基础。

（五）組織观摩檢查大評比。根据多、快、好、省的方針，以实現“三无”“五好”为中心，开展社会主义竞賽，提倡局与局賽，所与所賽，同工种与同工种賽，人与人賽。比干劲，比鉆劲，比思想，比先进，比方法，比貢献，比勤儉，比“三同”，比技术，比革新，看誰成績大，看誰貢献多，通过評比，表揚先进，批評落后，鼓动干部，积极工作，迎接秋季全区观摩大檢査。

我們的奋斗口号是：

生龙活虎，快馬加鞭，千方百計，开辟財源；
收入一亿，超額实現，三无五好，苦战一年；
財税跃进，支援生产，賽过全省，一馬当先。

减少一半資金，支援工业建設

北京市建筑工程局　王怀文

北京市建筑工程局所属建筑安装企业在大跃进高潮中，提出自有流动資金在1957年定額基础上减少一半，以支援工业建設。

1957年計划定額为承包工作量的14%，其中3%是自有材料資金，11%是自有流动資金。但是1957年平均实际占用額却高达20—25%，远远超过了定額。現在从14%压縮到7%来看，是减少一半；若从实际占用額来看，是减少了65—72%，与过去的水平比較是个大跃进。这样将抽出900多万元，支援首都工业建設。三月底已上繳北京市財政局300万元，預計“五一”节前将再上繳200万元。提出这一跃进規划的有利条件是：（1）在整风运动和大跃进高潮中，全体职工觉悟空前提高；（2）家底厚，很多实物經过长期攤銷，余值較低；（3）木材交由市建筑材料局統一加工，减少了材料积压；（4）大型临时設施改为包干制；（5）今年承包任务較多，工作量大，容易平衡。經过分析，为了实现这个跃进規划，他們采取了以下一些措施：

（一）解决思想認識問題。局領导在全局职工大会上作了“精打細算，减少資金，砍掉一半，支援工业”的报告，着重指出了各企业在經营管理上缺乏勤儉建国、勤儉办企业的思想和浪費資金的严重情况，并分析了减少一半自有流动資金的可能性以及支援工业建設的重大意义。局长又召开了各企业經理会議，反复說明学习南通建筑公司“少花錢，多办事”的具体內容。闡述了資金管理好坏与各个管理环节的关系，并指出减少流动資金，是改进企业管理的重要环节。經理会議后，又召开了各企业办公室、材料供应部門和財务部門負責同志的联席会議，掀起了互相挑战应战的高潮，市財政局局长作了有关指示，并介紹首都工业建設发展情况。在此同时，各企业动員职工进行了清仓核实工作，这一过程也是深入发动群众的过程。通过一系列的活动，使广大职工及各級領导从思想上明确了加速資金周轉，节約資金是当前一項重要工作，是实现多快好省建設方針的具体行动。

（二）大力处理呆滯积压物資。由于过去单純为了完成工作量，不过問資金，造成了器材的大量积压。如半截大桶和小灰桶，有的企业平均每个工人有四个大桶八个小桶；家具方面是桌椅比人多。积压情况比較严重。其具体措施是：（1）由局到企业，統一建立处理呆滯积压物資的組織；（2）将呆滯积压物資按負責采購和管理人員的业务分工，归口包干进行处理，并开展竞賽評比；（3）采用“送上門去”的工作方法。跑农村、到工厂，找企业主管部門进行联系，千方百計为积压的器材找出路；（4）企业各級領导以身作則，带头将現用新的、好的办公家具調給其他单位，自己改用破旧的办公家具。

（三）改变工程价款結算办法。1957年占用自有流动資金最多的是应收发包人已承付的工程款，最高額达到全年自行完成工作量的9.33%，平均額也达8%，超过定額两倍多，严重的影响資金周轉。其主要原因是結算手續过于繁复、提出工程增减帳不及时等，使已完的工程价款不能及时收回。最近，經与建設銀行研究，并征得甲方同意，将分旬預支，按月（季）結算办法改为分旬預支，竣工后一次結算。从而可以改变过去应收已完工程价款不能及时收回的局面。

（四）推行以企业为单位的集中管理資金办法。几年来，由于資金分散在各个工地（队）和其他支出单位，使有的公司財务科仅掌握全公司銀行存款的20%多一些，这样不但使平衡資金調度不灵，而且还造成多头批条子乱花錢的現象，公司財务科无法控制預算，結果是資金占用多、实物积压多、浪費严重，使流动資金不能周轉。1958年改由公司集中資金，一切收付，全部通过公司財务科监督，各工地（队）取消銀行存款戶，如果要保留銀行存款戶的，也只能存入公司开出的支票。这样，不但便于資金的統籌使用，加速周轉，而且还能直接监督支出，防止积压浪費，同时，还給推行月度財务收支計划打下了有利基础。

（五）在生产方面，縮小施工面，集中力量，縮短施工期，提前交付使用，在安排生产时，同时考虑平衡資金。过去单純为了完成工作量指标，在生产上是采取普遍开花的办法，分散了力量，結果拖长施工期，不能按期交付使用。这样，一方面使流动資金不能正常周轉，另一方面也增加了待攤費用。因此，縮短施工期是最大的节約資金。

（六）推行包工、包料、包費用的內部发包制。工地（队）使用一切用具均需向公司繳費，如果不需要占用的或不需要长期占用的，而过多和长期占用了，必然要加大費用开支，因此实行內部发包制对加速資金周轉起着很积极作用。

（七）在大型临时設施包干的基础上，由生产計划部門統籌安排，除永久性工棚由局統一兴建和現場极少数临时用房需要兴建外，一般不再新建工棚。已有多余的工棚，应进行处理，如企业需要的工棚，作价收購，收回自有流动資金。

（八）大力推行里脚手架，外檐装修另搭临时外脚手架，改变搭作，减少起重架子。脚手架木統一由材料供应部門管理，采取按日計算取費的办法，其調撥运費也包括在租賃費內，由供应部門包干。

（九）低值及易耗品由公司統一掌握，严格控制

易耗品的購置，对低值品不再購置和自制，現有的要大力处理。1957年大部分单位采取分散管理，这样易于积压和补修报廢不及时，虚占了資金。現在，准备把专业性工具采取由小組携带，一次配齐，物随人走的办法，以减少积压，也便于爱护，延长使用时間。

（十）严格执行核定的定額。几年来核定的定額缺乏实物根据，大多是在“要价还价”的情况下核定的。因此，不能指导实际行动，也无法对定額进行考核。1958年通过摸清家底，制訂具体措施的情况下核定了定額，再加上經常进行評比，交流經驗，使核定的定額成为行动的依据。

目前各企业广大职工，在减少一半資金，支援工业建設的号召下，紛紛提出了保証和行动計划，爭取在6月底完成节約資金的規划。

压縮庫存加速資金周轉

北京市財政局　常自超

北京市針織厂过去对流动資金管理得很差，浪費很大，1957年积压浪費資金达80余万元，最高时曾达103万元，全年平均經常貸款66万元；周轉期是59.18天；流动資金实际占用額占产值的16.38%。

在双反运动中，群众揭发了大量浪費流动資金的事实，引起了領导的重視。党委要求全体职工在比質量、比成本的同时，也要比流动資金。他們提出的口号是：“加强流动資金管理，压縮庫存，加速周轉，赶上先进厂”。該厂职工在党委和厂长亲自領导之下訂出了跃进計划，規定1958年流动資金周轉期要由1957年的59.18天縮短为28天；1958年产量要增加38%，而占用資金要比1957年实际占用額减少36%，节約64万元。

他們今年第一季度的流动資金周轉期，已經实現了跃进計划規定的28天的指标。

他們是用什么办法来保証实現跃进規划，并取得了今年第一季度的成績呢？

（一）材料供应儲备方面：（1）过去供銷科不了解生产情况，对材料庫存情况心中无数，采取了多买、多存的办法，所以造成了不少积压。現在已将庫存材料进行了清点，查出呆滞材料289种，价值8万元，分别予以处理；建立了材料动态統計表，并根据生产需要与庫存情况編制供应計划，以求达到既保証生产又节約資金的要求。（2）克服采購材料怕麻煩、一买一大批的缺点，改为勤买、少买，按需要时間分小批采購。如成衣用的宝塔綫过去买一次至少50打，够两三个月用，現在一次至多买10打；棉紗則一天买一次。（3）仓庫保管員克服了只管庫不管錢的缺点，发現什么材料庫存大了，就通知供銷科。采購員改变了过去单純照計划买东西的作风，現在深入仓庫，結合具体情况采購材料了。（4）过去供銷科对內对外都不主动联系，因为怕用时买不到材料就多儲备，現在不仅加强了內部联系，并主动与商业部門联系，研究本厂情况与市場情况，克服了有备无患的思想。

通过这些措施，計划1958年儲备資金的周轉期要由1957年的37.16天縮短为13.5天。

（二）成品銷售方面：（1）銷售員、成品保管員和銷售会計克服了互不联系的缺点，加强了协作，把成品发貨期由三天一次改为一天一次；并将滿足市場需要与节約流动資金两者結合了起来，适当安排发貨时間，交叉交貨，降低成品庫存。（2）对不成箱的产品，每月整理两次，把每打裝成一小盒，交給商业部門。（3）把殘次品及时交給商业部門廉价处理。

要求这样做以后，把产品庫存期由5天縮短为3天；全部成品資金在产量增加38%的同时，由1957年的186,000元降为174,000元；周轉期由7.45天縮短为5.31天。

（三）生产管理方面：（1）过去原材料消耗定額太高，产量定額保守，积压了資金，也造成生产管理上的混乱，不能有計划地发揮生产潜力。現根据实际情况加上可能实現的措施，修訂了原材料消耗定額和产量定額。（2）将产品的季节性生产逐步改为全年生产（也有重点季节），以减少季节性地占用資金。（3）过去在平衡各車間产量与品种方面做得不够，半成品庫存过大。現在从計划上适当安排，加强生产調度工作，尽量使各車間的产量与品种协調起来，压縮半成品庫存。（4）过去只按类檢查产量的計划完成情况，有的車間省工的品种超額了，費工的則完不成。現改按品种檢查計划完成情况，按計划品种供料，鼓励按品种均衡超額。（5）过去生产計划不具体，缺乏明細的規格品种与色别，供应与銷售計划不好安排；現在生产計划訂得具体了，并訂出日进度計划，按进度供应材料，安排銷售。

这样，生产資金周轉期可由1957年的27.56天，縮短为13.1天。

此外，該厂还建立了按季、按月平衡供、产、銷的制度，也建立了計划、供銷和財务部門的保証措施实現的联系合同以及流动資金管理的分工負責制度，对加强流动資金的管理，都起了重要作用。

从以上情况可以看出，北京市針織厂的流动資金所以能够跃进，关鍵問題在于領导的重視。这个成績是在党委的領导和各个部門的配合之下，通过广大职工的积极努力所取得的，单純依靠財务部門作好这件工作是不可能的。

化工部大力挖掘流动資金潜力

化学工业部財务司 賈子山

化学工业部在組織1958年生产大跃进中，对节約流动資金工作，抓紧了反浪費、反保守这条綱，貫徹了少花錢、多办事的精神，要求企业比先进、比苦干，收到很大經济效果，有了新的跃进。部直属企业（包括下放企业）全部工业总产值要比原訂計划上漲26%，而流动資金定額却比原計划节約了13%。这是經过双反运动，在生产、建設全面大跃进的新形势下取得的收获。初步归納有以下几点基本作法：

1.思想跃进，認識明确，树立典范，带动一般。經过反保守、反浪費运动，在大跃进的新形势下，部分企业对节約流动資金的認識亦比較明确，涌現出一些先进单位，如永利沽厂跃进計划規定产值增长30%，但財务部門提出流动資金絕对額还要比原来占用額节約10%。这不但給其他企业提供了典范，而且給核定流动資金工作提出了新的課題，鼓舞了財务人員的革命干劲，改变了过去核資工作中单純套用公式，或单純考虑企业实际占用水平等作法。一致認为必須在节約資金中比先进、比苦干，紧縮核資額度来支持生产大跃进。

2.切实貫徹勤儉办企业方針。縮短物資儲备定額日数，节約流动資金是貫徹勤儉办企业一个重要环节，只有在提高思想認識水平的前提下才能眞正的貫徹。例如多次采購，加速分析化驗和使用准备时間，及时地办理产品結算手續，以及組織利廢、代用、回收使用等，虽然是节約流动資金的一些早已提出的措施，但在貫徹勤儉办企业方針中必須予以更大的注意。这些措施的实質就是“勤”和“儉”，例如，如果平均能縮短采購間隔日数5天，即可节約500万元資金；物資采購次数普遍增加一次，分析化驗，产品結算时間普遍加速一天也可以节約大量流动資金。应該肯定，在全国工农业生产大跃进的形势下，在物資产銷平衡中定然会出現某些品种的不平衡現象，除加强調剂协作之外，适当压縮物資儲备还是必要的。

3.重新审查修訂企业物資保险儲备定額日数。部分企业对某些产地較近，供应比較正常的物資也制定了較高的保险儲备定額日数，或虽系进口物資但国家已有集中儲备，这些物資的保险儲备日数都应适当降低，特别应該注意到目前生产品种跃进增加的情形。合理压縮这部分結存不但能够节約流动資金，而且可以有力地支援生产跃进。

4.从严核定新建企业需用的流动資金。过去新建企业由于心中无数，核定流动資金往往偏寬，不但积压資金而且造成管理被动，故这次从严核定，削减了700万元，計划确实不准或提前投入生产的，可由人民銀行貸款調剂，这样作旣不影响企业生产需要，又可以节約流动資金。

5.节約地使用資金，保証生产大跃进的資金来源。1958年依照財政新体制，企业实行利潤分成，加上結存的上年計划外自有資金（包括超計划利潤提成、企业奖励基金等）和一部分大修理基金在安排使用之前可以参加企业資金周轉，因此各項資金合理安排运用和节約使用自有資金，在保証生产資金供应上起着重要作用。按照往年情形，化工部直属企业产値如果上漲26%，流动資金至少要增加10%。可是1958年生产跃进計划需要增加的流动資金，經过化工部与財政部研究决定不核給流动資金，除由企业尽量节約之外，又从集中的利潤分成中抽出了210万元作为临时补充周轉資金；此外，讓企业自行合理安排自有計划外資金、利潤分成基金和多余大修理基金。估計这两項全年平均至少可以解决流动資金不足額的70%以上，这样，缺的資金不会太多，确实不足部分可以由銀行貸款解决。这样就旣能节約流动資金，又不会阻碍生产跃进。

对一部分資金来源改由銀行貸款解决亦应有新的認識，跃进需要資金数字很难事先肯定，由銀行貸款解决可以因地、因时制宜，灵活性較大，旣便于加强銀行对企业資金运用的监督，而且有偿取得資金（付一定利息）也有利于企业的經济核算。

以上是化工部压縮資金定額的几点作法。当然資金定額的减少只是节約流动資金的一方面，更重要的一方面是要求企业在思想跃进的基础上，深入地进行节約資金的思想教育，加强管理，合理地安排运用，确实地压縮物資和資金占用数額。必須通过清理仓庫，积极处理余料，使沉睡的物資早日参加生产建設，并根据核定資金重新修訂儲备定額，严格貫徹定額資金分管制度，把資金管理工作建立在群众基础上，以便使用資金的单位更好地关心节約資金，从而进一步改善資金运用，加速資金周轉，节約更多資金，来加速社会主义建設事业。

北京天桥百貨商場改进財会制度

洪立中

在商业工作大跃进中，財会制度如何适应新形势的要求，是目前需要解决的一个問題。这里介紹天桥百貨商場的做法。

天桥百貨商場过去在財会制度方面，过分着重財会手續，想从繁复的手續上来监督資金运用，防止国家財产的損失，忽視了从加强政治思想教育和改进业务經营来达到上述目的。几年来，虽然有一些改进，但还不够徹底，往往是要求业务經营服从財会的要求，不是財会工作适应业务經营的需要。在大跃进中，企业各方面工作都有了很大的跃进，但財会制度上手續繁复的落后状况更显得突出，存在了許多不必要的劳动。如物价登記帳和三級商品明細帳中的进銷单价重复，营业小組的保管帳和三級商品明細帳也有重复。浪費了职工的工时，这样既不利于提高服务質量，又不能及时反映財务眞实情况。經过群众討論和領导反复研究，根据既不使財务混乱，又要便利业务經营的要求，改进了現有做法，实行了金額核算的管理方法。

金額核算的几个主要內容是：

（1）保留总帳和二級統馭帳，另設金額核算明細帳戶，按物資負責人分戶記載售价商品的进銷存总值。

（2）营业員除將进貨发票送交会計清理挂支或支款外，就只有个别商品变价的盘点手續。

（3）制票、复核、記載帳目的一切工作均由会計人員办理，并負責按时通知各小組每日售价的进銷存数字。

（4）建立商品目录帳卡，登記商品編号、品名、单位、購銷单价，代替物价登記帳，同时作为商品必备目录和盘点表，由营业小組保存。商品变价时随时变更，新增商品品种时，在填写出售商品价签前，及时登記，并經会計人員审核盖章。盘点时不再抄写盘点表，即按目录帳卡进行盘点。

（5）每月按物資負責人帳戶上总的进銷差价率，算出銷售差价，計算銷售成本。

（6）会計人員除根据透支指标掌握銀行借款，随时按定額庫存监督小組合理使用資金外，定期做出簡要文字說明，向領导汇报。

在初步实行金額核算后，已感到有以下优点：

（1）簡化手續，减少了营业員的工作时間。过去每小組一天花費在帳务处理的时間平均为二、三小时，現在只須十几分鐘就够了。在营业結束后，过去每日还要花1小时或1小时半的結束工作，現在只要花30分鐘就可以了。

（2）有利于服务質量和业务水平的提高。改变后，增加了营业員接待顧客的时間，便于做到耐心地讓顧客挑选商品，詳細介紹花色品种和質量，同时也能集中精力，注意分析消費对象和消售規律，进一步提高业务水平。

（3）掌握了商品眞实情况。过去对整个商品情况和每小組的商品情况，平时都是估計的，只有月末盘点时才是眞实的，現在不仅会計和营业小組每天都能了解眞实数字，并提供資金运用情况以便于領导指导业务和改善經营管理。

（4）盘点时間灵活。由于物資負責人的帳戶每天都按时記載了庫存数字，可以提前或各組輪流进行盘点，这不仅便于組織人力，使盘点正确，同时也能縮短了盘点时間。

（5）健全和加强了复核制度。过去由于手續繁复，无法进行細致的复核，現在时間充裕能够及时发現进貨发票上的各种差錯。如实行后一周內就发現了四笔原始进貨发票上的差錯。

（上接第27頁）

（一）建筑安装企业經常保持有足够的資金供儲备定額材料所需，克服过去一季度及四季度材料資金不足，影响正常备料，二季度及三季度資金过多，材料积压或資金浪費現象，材料資金供应也較正常，改变过去材料資金时松时紧的情况。同时，还可以使儲备的材料統筹运用，加速了材料周轉，节約了資金，促使材料管理水平的提高。

（二）采用統一撥付預付款制度后，可促使部分地方財政預算的平衡，消除以往第一季度基本建設任务下达少，撥付預付款較少，第二、三季度大批任务下达，撥付預付款較多的情况。同时，由于撥款的均衡有利于国家的物資平衡，年終时，也可以防止建設单位將基本建設投資結余款用提早撥付預付款的方式来突击用款。

（三）通过統一撥付預付款后，一般都是包工包料方式进行施工，建設单位不必再申請备料，糾正过去自己供料，造成备料过早，数量过多，規格不符等浪費資金的現象。并使平时財务收支与工程进度的差距縮小，能正确地反映基本建設預算执行情况。

（四）减少建設单位，建筑安装企业和建設銀行之間，在平时对核定預付款額度及建設单位备料、扣款等扯皮現象，同时，也簡化了三方面付款、扣款手續和帳务处理等工作。

在推行統一撥付預付款的过程中也带来一些問題。如：季度工作量不均衡，資金仍会发生一些不足或多余的問題，我們是用銀行信貸来解决的；財政局和建設銀行的財政监督是否有所削弱的問題，我們認为：由于过去撥付的預付款要求专款专用，有些地方对专款专用已流于形式，財政部門很难监督，同时，还阻碍了建筑安装企业对預付款的統筹調剂运用，現在，財政监督主要是按期分析建筑安装企业会計报表，掌握材料儲备定額的遵守及执行情况，并經常檢查物資保証制度，从生产着眼，檢查材料儲备是否能保証生产需要及防止不足或浪費，这样，并不削弱监督，相反的，是加强了监督。

談談試行改革工商稅制的問題

文萍园

关于改革我国工商稅制的問題，提出已有两年了。現在經过反复的調查研究，已經确定第一步在基本保持原有稅負基础上簡化稅制，第二步再用稅收形式来进一步調节企业的利潤水平。最近財政部已发出通知，确定棉紡印染、日用化学、制笔、热水瓶四类工业产品試行改革稅制。

改革工商稅制的第一步，是在基本保持原有稅負的基础上簡化稅制，也就是先解决稅制复杂与經济发展不相适应的矛盾。現在进行試办，也就是从这一方面出发的。

目前我国工商稅制十分复杂。这种复杂表現为稅种多，一个企业同时要納几种稅，甚至在一个产品上要同时交納好几种稅。所以手續繁复，課征次数很多。例如工厂自己制造用于本厂生产的中間产品，如果属于商品流通稅、貨物稅的征稅品目，大都要在生产过程中征稅；再如商品流通稅、貨物稅按照国营商业公司批发牌价計算稅款，使得工厂在納稅时要逐一查对商业批发牌价，不胜其烦，而且使工厂負担的稅款与实际銷售收入脫节，不利于企业进行經济核算。除此以外，在征收方法等方面也存在着一些問題。这是我国現行工商稅制中存在的主要的、比較难于安排而又影响較大的問題。从試行稅制改革的要求来看，应該以这些問題为重点。这些問題的解决，基本上可以达到簡化稅制的目的。

如上所述，簡化稅种应是試行改革工商稅制的首要方面。原来对工商企业要征收商品流通稅、貨物稅、营业稅和印花稅，而且这四种稅又各有不同的計稅基础、征收原則和征收方法，使得稅制十分复杂。改革工商稅制就要取消四种稅，改为一种稅，以一种方法征收。这样做，可以使企业的納稅大大簡化，企业是乐于这样办的。

其次，要使稅制簡化，就要把企业自产并用于生产上的中間产品，基本上不再征稅，只有个別产品繼續征稅。因为，对生产过程中的中間产品征稅，其結果是到制成最后成品时往往已反复征过了好几次稅。如制造自来水笔，塑胶笔杆要征稅，橡胶笔囊要征稅，等到自来水笔制成后又要征收貨物稅和营业稅，在自来水笔这样一个产品上就反复征了好几道稅。在試办时，如果不把这种情况加以改变，那末稅制就得不到多大的簡化，也不可能取得在这方面的經驗。所以，以試行簡化稅制的产品来說，就可以只对生产集中、稅源較大的棉紗一种繼續保留征稅，对于其余原来征稅的一些中間产品，如燒碱、皂坯、胶木杆、橡胶笔囊等不下二十余种的中間产品，一律不再征稅。这样，一方面对必須繼續保留征稅的中間产品仍旧征稅，避免在經济上和財政上发生不利的影响；另一方面又大大减少了中間产品征稅的品种，使稅制得到簡化，有利于企业的納稅和核算。

为了使稅制有利于生产，根据我国要充分利用現有企业的生产設备和发展协作生产、貫徹勤儉建国方針的要求，对于工业企业之間在生产上的相互协作，也有必要在稅收上加以照顧。从四类試办产品来說，可以选擇用于制造金笔、鋼笔等的零件，用于制造牙膏的皂坯，制造热水瓶用的瓶胆、瓶壳，制造热水瓶胆用的玻璃料坯等几种协作生产的产品，規定当甲厂制成售給乙厂用来制造成品时，对甲厂給以免稅照顧，只在乙厂銷售成品时征稅。这样做，企业与企业进行协作生产时所負担的稅收减輕了，会在經济上产生有利的影响。

再次，对于委托加工的产品，在試办时，除了对商业部門、使用部門和私营企业委托加工的产品可以于提貨时納稅外，工业企业之間相互委托加工的产品，可以改由委托方于收回产品銷售后納稅。我們知道，这也是改革工商稅制中的一項重要措施，进行試办以檢驗这种措施将会在經济上起什么样的好影响和还存在着什么問題，是十分必要的。这样做以后，預計到的是：工业企业收回加工产品直接銷售的，将可以在銷售后再納稅，有利于企业流动資金的周轉；工业企业收回加工产品后繼續进行加工，作为产制試办产品的原材料或零配件的，将不再納稅（当然，属于繼續征稅的中間产品还要在移送加工使用时納稅），只在制成成品銷售后就成品納稅。这样，实际等于减少了一道稅，对工业企业显然是作了相当大的照顧。在照顧以后，也可能带来一些新問題。但是，工业对工业直接加工較之經过商业轉手，对减少流轉环节、节省流轉費用都有好处；在試办之后，如果再能根据实际情况，对商业委托工业进行簡单加工的部分，作适当的照顧，那末就更能发生积极有利的影响了。有人担心这样是不是会导致工业与工业之間委托加工的关系盲目发展。我們知道，委托加工必須由委托方提供原材料，現在重要的原材料已由国家有計划地統一分配，估計不会产生那样的后果。

另外，現行商品流通稅和貨物稅在計稅价格方面存在的問題較多，試行新的稅制，就要取消按照国营

商业公司批发牌价計税的办法，改为按照工业企业实际銷售收入計税，以使工业企业的納税計算和业务計算相一致，有利于企业的經济核算。

目前工商税制的复杂繁琐，主要表現在以上几方面。因此，在試办时把新的税制所拟議的这些方面的規定都拿出来試办，企业的納税也将会得到很大的簡化。至于产品上、企业里負担的税款，根据“在基本保持原有税負的基础上簡化税制”的方針，一般都仍保持原来的水平，沒有什么大的变动。但是，这并不是說具体到一种产品、一个企业的税負一点也不能变动了。由于現行的税率是在好几年前規定的，几年来利潤情况变动很大，有的产品目前在全国范圍內都是亏損品种，从政策上考虑就需要調低税率給以照顧。为了弥补因某些产品調低税率等而短收的税款，对某些利潤較大的产品，就需要适当提高一些税率；再加上生产同一种产品的企业間因为原来計税的基础不同，有些税制規定各地在执行中还根据具体情况因地制宜进行解釋和掌握，原来的税負不尽相同，現在則要根据全国情况統一平衡；再加上設計新税率时还必須就原税負抹零凑整。这样，具体到一个产品、一个工业企业来說，税負可能有或多或少的变动。这是应該向企业交代清楚的。由于这种税負的变动对国营和公私合营企业来說，只是交納的税收和利潤的比例的变动，不涉及到国家和消費者的关系，不会影响国家积累和人民消費。因此，在基本保持原有税負的情况下，具体到一个产品、一个企业的税負有一些变动，也完全是可行的。

把新税制中所拟議的一些主要規定拿来在四类工业产品中試行，实質上就是对一部分产品先期試行新税。对于新税的試行范圍，在这方面也有不同的看法。有的同志主張全面开花，要对产制四类产品的工业和銷售四类产品的商业同时試办，有的則主張只在工业試办，商业可以緩一步。我們知道，試办新税的主要目的，是要通过試办过程来檢驗新税制的若干基本規定，并借以取得改革税制的实际經驗。从这一要求来考虑，把四类产品試办新税的范圍，确定只在工业环节試办，是比較切合实际的。因为，在納税中存在問題較多、較复杂，需要通过試办取得妥善解决办法的，多是工业方面的問題。如計税价格、中間产品、协作生产等等，这些問題都是比較难以处理的，安排不当，不仅不利于企业經济核算，而且还会引起更多更复杂的經济問題。因此，所要通过試办来檢驗的，也正是在这方面的新办法。当然，这并不是說，現行税制在商业方面沒有問題，不需要改革。但是一般比較簡单，多不需要通过試办加以檢驗。需要考虑的是交納商品流通税的商品，現在商业零售不納税，如果在新税制的拟議中要納税，是否有問題。但是，这个問題具体到上述四类产品并不大。因为只有棉紗一种产品，而棉紗基本上又是不通过商业零售环节的，試办的意义不大。因此还是以在工业环节試办为宜。

对产制四类工业产品的工业都試行改革税制有沒有問題呢？以国营、公私合营工业来說是沒有問題的。因为这四类产品的税目税率，以及若干主要規定，都是根据它們的情况来安排、来拟定的。因此，試办之后，随着税制的簡化和某些合理的安排，不但会使它們得到一些便利，而且还将有利于企业的經济核算。

对于手工业生产合作社（組）試行改革税制，也不会有什么問題，它們同样可以得到簡化税制的好处。可能引起顧虑的是税負問題。根据税制改革的方針，試办的税率是在基本保持原税負的基础上，按照工业产品的工厂銷售价格設計的。一般原按大型工业納税的手工业生产合作社，当然不会有什么問題。一部分原来按照小型工业納税的业戶，如果盈利水平低的可能有困难，对于这部分业戶采取因地、因戶制宜的办法，由当地根据实际情况給予一定的减税照顧，基本上也解决了問題。

对于私营工业和个体手工业产制的四类产品，也应該按照工厂銷售价格和新的税率征税。但是仍应繼續貫彻“公私区别对待，繁簡不同”的税收原則，以发揮税收的限制作用。在社会主义三大改造基本完成以后，虽然私营工业和个体手工业在經济領域中所占的比重已經很小。但从北京、上海、天津、沈阳等十六个大中城市的情况看，自发工业戶已发展到五万七千多戶。在这种情况下，在实施簡化税制的同时，采取区别对待的办法加以限制，以防止它們因簡化税制得到便宜，形成有利于它們发展，是完全必要的。

把試办范圍定在工业环节是正确的，但是，对于工业銷售給国家物資儲备部門的产品和接受軍事部門加工的棉紗、棉布，則不宜試行。因为，工业部門售給国家物資儲备部門的产品，还是按照原来不包含税款因素的价格計算的，至于接受軍事部門加工的棉紗、棉布，在計算加工工繳时，也沒有包含税款的因素，如果，要对工业企业銷售給国家物資儲备部門的产品或为軍事部門加工的棉紗、棉布，按照新的办法征税，就会妨碍工业部門接受軍事部門加工和国家物資儲备部門定貨的积极性。否則，就要改变作价办法和計算工繳的办法。但这又要涉及国家对軍事部門和物資儲备部門的預算撥款問題。为了尽量减少試办中不必要的問題，对工业企业銷售給国家物資儲备部門和接受軍事部門加工的棉紗、棉布，仍按原来的办法納税。等到全面实施改革税制时，再来統盘考虑解决，这样，牵动面小，也有利于試办工作的进行。

我們采取以上办法，来試行改革税制。这样做了以后，可以为实行新税取得經驗，有利于改革税制工作的加速进行。但是，除此以外，对納税企业和对税收工作来說，是不是有什么好处呢？

应該指出，这样做对納税企业和对税收工作都是有很大好处的。我們知道，現在企业对于納税規定

和納税手續的繁瑣，感受很深，对于簡化税制的要求，十分迫切。現行稅制中的主要矛盾，正是税制复杂与經济发展要求不相适应的矛盾。采取以上的办法，就有利于工作的順利进行，很快地实現征納双方对于簡化税制的要求。而税制的这种簡化，首先是使得企业免除了許多核算工作上的麻煩，有些新的規定还有利于企业之間的协作生产和工业与工业之間的紧密配合，对中間产品基本上不再課税和改以企业实际銷售收入課税等等方面的修改，也有利于企业正确核算成本、利潤和考核工作成果。这样，显然会有利于生产的发展和企业的經济核算。其次，把税制比較彻底地作了簡化，也显然会大大减輕企业办理納税的工作，节省了很多人力、物力；而税务机关的征收税款的工作也有减輕，也节省了人力和征收費用，这也正符合我們国家关于增产节約、精簡机构的精神。

試行改革税制，是我国实施全面改革工商税制过程中的一个重要步驟。从財政税收工作来說，这是一件大事情，紧跟着試办成效的总結，很快的就要实施全面改革工商税制。因此，試办对于全面改革工商税制具有极大的促进作用。大家对这件事情都是很关心的，在这里，仅就我們所知和所想到的一些方面，提出来，供大家研究和参考。

依靠职工群众勤儉办福利事业

林　毳

我們党和国家向来是关心群众生活的，解放以来，国家的財政經济状况虽然还有困难，但为了改善职工生活，曾以巨額資金为职工建筑了宿舍、食堂、托儿所、俱乐部、电影院等等福利設施，适当的滿足了职工的需要，激发了职工的生产积极性，保証了第一个五年計划的超額完成。这些成績是主要的，我們首先应該加以肯定。但以党的八届三中全会的精神来檢查，以勤儉建国、統筹兼顧、勤儉办一切事业的方針衡量，我們也应該正視，部分企业在举办职工福利事业方面确实存在着一些問題。其中最大的問題有两个：

第一、对我国人口众多、家庭很穷的經济状况了解不透，勤儉建国的思想不明确；对从六亿人口出发，統筹兼顧的方針認識不足，片面的群众观点和本位主义还有不小的影响。因此某些福利事业办的过多、过好了。例如，有的厂以110万元的巨大投資盖俱乐部，有的新厂已解决了职工家属宿舍的50%以上，还要申請建宿舍；有許多厂沒有向职工收房租和水、电費，或者收費标准很低；至于給予职工的补貼，名堂之多簡直不胜枚举，如煤貼、电貼、夜班津貼、房租津貼、高温津貼、工长值班津貼、洗澡費、理发費、上下班交通費等，甚至沒有車子可乘的还有鞋底費。这样就造成了国家所規定的福利費和医葯費以及劳动保險費大大超支，旣浪費国家資金，又助长职工的依賴思想。

第二、依靠职工群众办福利的思想不明确。現在看来，在举办职工福利方面，貫彻群众路綫的方法做得还很不够，几乎什么都是公办，本来群众可以举办的福利事业也不发动群众去办。甚至还有这样的事情，即把群众办得很好的福利事业收回公办，結果效果很坏。例如有一个厂，群众自办的托儿所本来很好，收費低，吃得又好，个个孩子有礼貌，但該厂領导上不仅不支持，反而收回公办。公办的結果，收費很高，吃得不好；教育出来的孩子很不懂事，母亲反对，大家都不愿意送了；十三个保育員共看了21个孩子，其中有六、七个还是保育員自己的。

其次，很多厂的党組織和行政領导对职工福利問題缺乏統一的規划和系統的研究，遇到这方面的請示和报告，推来推去，无人負責。主要原因是对职工福利和生产的关系認識不足，对它的政治意义体会不深。

如何根除当前职工福利方面的缺点呢？其根本方法又是什么呢？

一、要明确举办职工福利事业的正确思想、观点和方向。正确的思想就是勤儉建国，勤儉办福利事业。正确的观点，就是从六亿人口出发，統筹兼顧。正确的方向，就是依靠职工群众办福利事业。这也就是說，当我們举办职工福利事业的时候，应該首先考虑到以下問題。第一、群众的需要和可能；第二、符合不符合勤儉建国的方針；第三、会不会影响到工人和农民的关系；第四、对兄弟厂会不会造成不利的影响；第五、合不合乎生产和福利增长的正常关系。这五个方面就应該是我們举办一切福利事业的出发点。

勤儉办福利事业的思想、观点和方向不是抽象的，而是非常具体的，要明确和貫徹它，必須与片面的群众观点和本位主义作斗爭，同时还必須与强迫命令和取消主义作斗爭。片面的群众观点主要是不从党的政策出发，明知不合理，不敢向群众講。本位主义也是不从党的政策出发，把本单位的职工福利閙得非常突出，其結果害己又害人。

什么叫做正确的群众观点呢？从六亿人口出发，統筹兼顧就是正确的群众观点。从企业領导干部到职工群众应該算一笔大帳，看看国家已經拿出了多少錢搞福利，只要算一下这笔帳，就会使存在着片面群众观点的人大吃一惊，就会使职工群众更感到国家对他們的关怀。

强迫命令和取消主义也必須反对，强迫命令由于不和群众商量，好事也会办坏。取消主义也是一种极端，他們不分析合理与不合理，主張把职工福利一概取消。这些現象都是不正确的，必須加以反对，同时也只有在反对以上不正确的思想中，才能树立和貫徹举办职工福利事业的正确思想、观点和方向。

二、要依靠群众办福利事业，这是我們的方向。第一机械工业部湘江机器厂和湘潭縫級机厂的經驗充分的証明了这一点。3月間，第一机械工业部和第一机械工会在湘江机器厂联合召开了現場会議，参加这次会議的有該部所属全国有代表性的大型工厂的負責同志，大家一致認为他們的基本經驗就是依靠群众办福利事业。例如在1956年第四季度和1957年上半年大建宿舍的时候，湘江机器厂由于发动了群众，不仅停建了国家已批准的10,000多平方米的宿舍，节約了55万元，而且动員了330戶职工家属回乡参加农业生产，調整了房租和电費标准，实行了水和家具收費，克服了历年房租水电超支的局面，做到了收支平衡。湘江縫級机厂的托儿所更典型，公办时，有39名保育員和管理人員，只收了120个孩子，而且全是日托，保育員的工資平均达到40元还閙情緒，上班打毛衣，打孩子，下班就走，教育孩子的效果很不好，公家每月还补貼2,500元，形成公家花錢买意見；后来成立了职工儿童福利委員会，改为职工自办公助，保育人員和管理人員减到29个，其中有24个是职工家属，共收小孩156个，同时增加了3个全托班，收費低，吃得很好，公家也不补貼了，家属保育人員的工資平均不到14元，个个工作情緒飽滿，对孩子又亲又爱，不打不駡，教育出来的孩子天眞活潑，母亲們十分滿意。可見，只要大胆的放手的发动群众去办，就会有創造性，就会精打細算，就会克服一切困难，就会做到花錢少，办的省，办的多，办的好。

那么如何依靠群众办福利呢？

第一、可以以行政为主，由党、工、团参加，組成研究职工福利工作組，調查研究福利工作中存在的問題，提出改善的方案。制定这个方案的依据是：（1）要照顧到各方面的关系；（2）鼓励职工群众自办福利事业，貫徹依靠群众办福利的精神；（3）要做到或基本上做到收支平衡；（4）貫徹国务院所提出的“以租养房”的原則；（5）克服消极因素，积极从改进管理出发，該办的事情必須办好，不合理的制度要取消；（6）貫徹防止农村人口盲目流入厂矿的精神。第二、通过职工代表大会选举职工代表，成立职工福利問題研究委員会，代表职工审查行政上所提出的方案，职工福利工作組必須認眞負責的对待职工代表的每一条意見。第三、組織职工算福利帳并向职工說明目前福利工作中存在的問題，发动职工展开大辯論，通过大辯論，提高認識，弄清是非，找出解决問題的正确方法。第四、要注意发动职工家属，吸收他們参加有关問題的討論，并依靠她們办一些福利事业。第五、在提高职工群众政治覚悟的基础上，就可以采用各种自办公助的形式，把托儿所、食堂、浴室等福利事业大胆地放手地交給群众去办。这样做，既能办好，又可以移风易俗。

我們認为，只要把道理向职工講清說透，职工一定会贊成取消不合理制度，一定会积极自办福利事业，因为职工是要社会主义的，是要五年計划的，他們为了实現党所提出的在15年或更多一些的时間內在鋼鉄和其他主要产品的产量方面赶上或超过英国的偉大号召不怕一切困难，一定可以办好福利事业；但必須防止片面的算經济帳而損害职工的积极性，相反的，一切职工福利的改进，都应該有利于发揮职工对社会主义建設的积极性。

三、职工福利問題，是国家利益和个人利益的結合点，它不仅关系到职工的切身利益以及生产和福利的关系問題，而且也关系到工人和农民以及厂与厂之間的关系問題。因此，职工福利問題决不单純是一个經济問題，而且也是一个政治問題和政策問題，厂矿企业的行政領导和党組織应十分重視它。那种認为福利問題是一些瑣碎事情的思想必須受到批判，那种在福利方面缺乏統一規划和系統研究的現象必須根除。

在处理有关职工福利問題的时候，要領导与群众相結合，很好地走群众路綫，只有根据勤儉建国的方針，依靠群众办福利才能把福利事业眞正办好，才能更好地促进生产大跃进。

从財务角度漫談艺术表演团体的管理

陈　宪　武

一个艺术表演团体最大的收入来源当然是靠演出，演出的形式很多，除了正式在剧場演出之外，在电台广播和拍摄連环图画等活动，也都是取得收入的方式之一。在支出方面，大体是以工資所占的百分比为最大；其次是演出費用，包括剧場分帳、宣傳費、作家上演稅、演出交通費等；再次就是排練制作費和企业管理費。

排練制作費用是和艺术創作直接发生关系的支付項目，也就是在艺术表演团体里，最使財务工作人員感到头痛和难以插手的一个支付环节，这里最容易产生浪費，这里也蘊藏着不少的节約潜力。

所以，我想从財务的角度上来漫談一下与表演艺术有关的諸問題。屬于一般的，如机构、編制、企业管理等支付問題，这里就从略了。

一、过去存在着的一般問題

几年来，在很多国营艺术表演团体里，大都存在着这么一种現象：不少艺术家們往往片面地强調着艺术創作上的需要，而不大关心投放进去了多少資金；不少財务管理人員也对艺术业务自甘外行，不敢也无从提出有关艺术創作上的降低成本問題；多少年来，在人們的观念上，总認为国营艺术表演团体賠点錢是理所当然的事，因之，向国家伸手要求补貼，也就很心安理得的了。

原本有着优良質朴的傳統的我国戏剧，近年来逐漸地沾染了豪华习气，在所謂“舞台气派”的歪曲追求下，勤和儉两个字漸漸被排挤了出去；风气所及，“五气”由是乎也在这些团体里大大地抬起了头。譬如，話剧演出单位的一个景一个多小时的电耗，竟高达七万支光；甚至有时因为原有的聚光灯太亮，而不惜再用好几重暗色的灯光紙去遮擋，其实只要換用較小光度的灯泡就行了的。戏曲单位里的“耍布景”和“亮行头”的观念相当普遍和严重，在評剧“杜十娘”的戏台上竟出現了一只笨拙的大船，使演員的表演受到了限制。不少同志忘記了戏曲行里所流傳的“不怕穿破，就怕穿錯”的原則，有的演員竟講究到非从上海定做的高底靴不穿；演梁山泊非要持眞的象牙骨扇，据說这才能产生表演艺术所要求的“眞实感”；一出外国古典歌剧，除了用上好的进口貨絲絨来制造各式沙发之外，連女主角使用的枕头，也非要塡塞眞的鴨絨不可；某些地方剧种，在“刘海戏蟾”一剧里，为了演員走将起来有如水里波浪感覚，竟在台上鋪上了一片特制的沙发彈簧墊。諸如此类的舍本逐末大手大脚的作法，其結果絕不是艺术水平的提高，反映在財务收支上則是演出成本的不断增大，物資积压逐步高升，最后是国家对这些单位的总补貼額的必然增加。

就文化部直屬的几个艺术表演团体为例，1957年的补貼总額就已达到了 300万元以上，地方的还不計在內，这数字是很惊人的!

当然，这几年来我們的文化战士們的确已获得了十分可貴的成績，尤其表演艺术方面的战果更是輝光灿灿；但也不容我們忽視，就在这些不可抹煞的成就里同时也隐約散发着“五气”。不坚决清除这些邪气，那么，社会主义的表演艺术之花就不能尽情开放。

二、財务工作和艺术創作相結合問題

和財务工作者接触最多的而又关系最深的，要算“五气”中的闊气和嬌气。象上述的鴨絨枕、上海靴、象牙扇、彈簧墊，以及因偶然头痛就回戏、退票等等，那一項不經过会計同志画数字圈圈呢。日夕支付的結果，常常会使財务人員皺起眉头有所感触；但是由于外行无知，也仅仅只能停留在这里冲不过去。实际上，应該說是在艺术表演单位里工作的財务人員，职有未尽的地方。

財务工作确是和艺术工作有別，但那只是分工上的差异，从来沒有誰来限制艺术家过問財务，也沒有誰来阻擋財务工作者去涉猎艺术。一位好的戏剧导演，除了首先要負責保証艺术質量之外，同时也要注意到演出一出戏的財务成果。就是在艺术創作領域里，同样的也急迫要求着节約，节約剧作中不必要的人物、情节和場面，节約設計上不必要的裝飾、綫条、陈設和色彩等等。在艺术質量要求上，繁瑣和多余都是属于艺术創作上的浪費，只有去除这些东西之后，才能够显露出艺术表現力上所要求的高度概括和集中，舞台上的感染力也就会愈加强大。

假如在这类艺术团体里的財务工作者能对这些艺术創作上的問題略具修养，那么，当接触到这种非常明显的属于艺术上浪費的支付的时候，就能够大胆地提出自己的見解，就商于搞业务的同志，并及时地向領导反映一下，提醒一下。无疑地，这样做将較那种只要签署手續完备就可来者必付、不去过問的情况，肯定地强的多。

那么，在艺术表演单位里的財务工作者面前，就产生了一个新的課題：除了应熟悉財会技术性問題之外，应該进一步地去接触和熟悉艺术創作上的一些东西；应該虛心地向搞业务的同志学习，有計划地閱讀有关的書籍杂志；必要时还可以爭取参与到艺术实践活动中去，尽量充实自己对这方面的学識修养，努力使自己由外行变为內行，最終目的是为着能更好地充分地尽到自己的职責。

在电影摄制工作方面所設立的制片主任制度，就充分地体現了財务工作与艺术創作相結合的精神。制片主任可以向导演提出商権有关拍摄上的节約問題，在大家共同負責的摄制計划的基础上，导演可集中力量去完成艺术創作；制片主任的职責則是严格地控制按計划所制訂的各項支付預算，要求在較低的拍摄成本下，生产出質量較高的影片来。

象这种在电影摄制方面早已行之有效的先进制

度，无論在理論或实踐上，为什么不可以移植到其他艺术表演单位中来呢？我認为，这将是在今后艺术表演团体既定的企业化方向上的一种有促进意义的尝試。

三、代用品的利用与制作成本的审核和控制

服装、道具可以大量地利用代用品，台上的黑呢大衣原料，其实是起毛的麻袋布而已；一張大的洋式兽腿办公桌，也不过是几張三夹板，加上紙浆制品的混合；这是在不影响艺术質量下，降低制作成本的很好方法。目下对于景片上所使用的木料和布匹，还沒有想出一套替代办法，我常常想，是否可以設計一套适合舞台景片一般規格的輕金属景片骨架，可以折叠，可以伸縮，蒙布时用特制的螺絲夹，在有特殊要求，或門窗等挖空地位，可用少量木料。这理想如能行得通的話，不仅可以节省大量的木材和洋釘耗費，节省了人工，同时也便于携带和保存。景片上所需用的布匹，是否可由木材公司試制一种高压的薄質纖維板，其原料用树叶或稻草之类，質量要求只要比棉布稍微牢固一些，可以上色，不怕水潮就行。

制作成本的高与低，代用品的使用起着决定性作用。記得当北京人民艺术剧院排練“虎符”的时期，导演构思上，要求用一块大的黑幔来替代一般习用的天幕，借以制造古朴深邃的舞台气氛，所以在質量上要求避免一般棉布的飄薄感觉。負責制作同志，于是就提出了購买絲絨的要求，当时絲絨的市价是每公尺15.95元，整个大黑幔的費用約合26,000余元。这个龐大的購置費用迫使着財务人員动脑筋想办法，要求用代用品制造，因此，就把市面上各种貨料取来了样品，标上单价与总价値，直接找到总导演同志进行商榷，結果采用了毛巾布，每尺0.73元，总价値为2,400余元，較絲絨价格便宜了十分之九，而使用效果反比絲絨强，厚重質感和絲絨相同，还比絲絨能收光。其他方面，如以冷布糊高丽紙来代替整块棉布剪树叶，用麻袋布代替棉布制景片，用鋸末噴胶代替橱窗广告板上的打折布衬，服装在观众看不見的部分，可以省却用料等等办法的大量推行下，1957年北京人民艺术剧院的制作費用显著降低了，与1956年的制作費比較，平均每个戏下跌了30%。

此外，制作費的审核与控制，必須有严格的制度。整个戏开始制作前，必須由制作部門做好明細預算，由財务管理人員逐項进行审核，并提出看法与建議，最后由剧院領导再审核后，才作决定。按照这个預算，由財务人員严格控制起来；这里也允許一些合理的变动，但每一更动都要申述理由，交院領导批准后，財务上才給支付。这就有效地防止了随意增加制作項目与过多地临时更改的弊病。

四、有节奏的艺术生产是財务收支上的重要环节

强調有节奏的艺术生产計划，是保証不断上演新戏的先决条件。多演戏，除了增加收入外，也可以提高舞台实踐；其相对一面，由于排練上富有計划节奏性，可以大大提高人力和物力的使用率。生产計划性差的艺术表演团体，必定同时产生大量窩工与紧張赶工的两种极端現象。由于出戏慢，設計图紙交的迟，使原有的固定制作人手空閑起来；但往往在通知制作时，又是距离上演較近的时期，除了連夜赶工之外，还必須雇用大批的临时工。这种人为的緊張情况，就必然产生成本高、开支大的局面。所謂成本高，不仅仅指的临时工工資以及水电費杂支等間接費用的增大，而是在“赶”和“急”的要求下，制作材料損耗率要比平常生产均匀时期高得多。譬如，在木料使用上，大材小用的情况在这种时間內是普遍存在着的。就演員使用上講，由于出戏慢、新戏少，一面旣牵扯了大批可用于排練其他剧目的人力，一面又会产生着大量演員无事可做的积压現象。在新戏旣缺，老戏又不便长演的現状下，必然招致减少收入的后果。

所以，制訂有节奏的排戏、出戏年度計划，是剧团业务領导上的重要工作，做好了这一点才会擰紧各个艺术业务部門之間的协作关系，有分工也有互倚牵联，財务部門也才好依据着旣訂的生产进度，掌握备料，审核成本，以及作好現金調度等工作。

在艺术表演单位的生产程序中，起着指揮員作用的是导演，从导演接受剧本，进行排練构思，然后通过与演員及設計人員合作，使一个戏正式和观众見面为止，确是个不很簡单的艺术創作过程，必須容許在艺术問題上的合理更动与修改变化，但也必須有个边际和范圍，那就是要求导演者，在簽署設計图紙之后，不可再有节外生枝的变动，而設計图紙的确立，是导演与設計者的合作过程，也必須有时間限制，这样才好保証制作方面按期完成。絕对反对那种漫无时間观念的落后作风，这也就是多、快、好、省的方針体現在艺术表演团体的生产上所必須做到的具体步驟。

五、分工与联合作业

过去，很多剧院在机构与編制上，都有过分龐大現象，这和机械地强調分工有着关联，一个管道具的人，在台上排好了椅桌杂物之后，宁愿空閑着而不去协助装景的同志；制景工作上，宁愿出大批的临时工工資請来一些女工做剪貼树叶之类工作，而大批的演員却同时因为沒有戏演正悶得无聊。这种現象是不合理的。我們非常需要科学的分工，但也要求协作，而且对专門技术性不是很强的事情，都可以依据具体情况，对人力进行合理的調度支配，实行联合作业。在过去解放区的文工团和地下党領导下的演剧队里，一向都保持着这种良好的劳动傳統。以1957年的北京人民艺术剧院为例，14場的大型話剧“带枪的人”的上演，牵扯了百来个演职員，就由于推行了联合作业，解决了人力問題，使“带枪的人”开演的同时，还上演着“駱駝祥子”。其結果就获致了全年演出507場的成績，这較之1956年的演出場数竟多了約一倍半。当然，在財务成果方面也呈現了前所未有的面貌，使国家补貼数从1956年的每百元开支要补貼75元的局面，降为1957年的每百元支出仅貼补19元的新的財务情况。

当然罗，其中仍是充滿着可挖掘的潜力的。

1958年的第二季度是个不平凡的年份，目下全国各个角落都在双反运动旣得的战果上跃进、再跃进着。所有国营的艺术表演团体也正以惊人的革命干勁，力爭上游。我相信，今年的文化部門，一定会从賠錢的老框框里，跃进到上繳盈余的情况中来。

武陟县乡鎮財政工作的情况和經驗

河南省武陟县人民委員会

編者按： 武陟县乡鎮財政工作是河南省新乡专区的一个先进的典型，河南省財政厅和新乡专署財政局于3月28日至3月31日，在武陟县召开了一次乡鎮財政工作經驗交流会，总結和推广武陟县的基本經驗。这些經驗，特別是扩大乡鎮財权，依靠党委，依靠群众，发动大家办財政，以及运用評比竞賽，抓先进带落后的办法，有普遍的意义，現在我們选擇他們两篇文章发表出来，供大家参考。

河南省武陟县乡鎮財政是在1956年2月开始建立的。在建立的第一年，我們主要的工作是整頓乡鎮財政的混乱局面，建立各种制度，明确划分財政收支范圍。經过一年的工作之后，1957年就扩大了乡鎮財政的权限，将农村的屠宰稅、車船使用牌照稅、規費、农村公債的20%和优撫救济支出划入了乡鎮預算。經过两年的努力，乡鎮財政現在已經基本上走上正軌和达到健全了。在1956年以前各乡鎮的財政收支是很混乱的：收入方面許多財源沒人組織，公产公物无人管理，浪費損失很大；支出方面乱花錢，沒有制度；收支手續不清，不記帳，因此乡村干部趁机舞弊、貪污挪用的現象也相当严重。現在这种状况已經完全改变，建立了財政管理制度，发揮了基層干部管理財政的积极性，在工作上已取得了一些成績。这些成績主要表現在：

1.系統地建立了各項財政制度，彻底克服了各种混乱現象。做到了一切收支均有計划、有制度，年初有預算，年終有决算，月份季度有計划、有报表，帳表、单据作到了完整、正軌、健全，混乱現象在絕大多数乡鎮已經扫除淨尽。

2.发揮了乡鎮組織收入和管理支出的积极性。“应收必收，不应支不支，应支的也不浪費一文”，已成为全体干部的实际行动。两年来收支預算的执行情况都很良好，收入均完成和基本上完成了計划，其中屠宰稅、車船使用牌照稅在全县范圍內作到了无偷漏、无拖欠；支出方面每年都有結余，而且絕大部分乡鎮都消灭了違反制度的混乱現象。在公用經費开支中充分貫彻了节約精神，公杂費和教学行政費两年来均有結余。

3.合理运用預算資金兴办了地方生产建設事业，支持了生产。在两年內以乡鎮自筹資金投资于农田水利、邮电、交通、文化、卫生等事业方面的支出为192,800元，架設电話綫路450里，建立了广播站，架設广播綫路200杆公里。兴建水閘10座，挖掘渠道37条，受益土地面积为148,000亩，占全县耕地面积19%。建立了县报，扩建了印刷厂，以及建立了接生站112个。这些建設事业对提高农业生产、便利地方交通、改善人民的經济文化生活都起到了积极的促进作用。

由于克服了乡鎮財政收支的混乱現象，举办了建設事业，取得了广大群众的拥护，如群众反映說“自筹交的也不冤枉，人民政府收入的錢还是花到群众身上了，在家能听到县长的講話和气象广播，对生产很有利”。乡鎮財政工作的这些成績是和党委的領导，全体干部的积极努力和广大群众的支持分不开的。但是从財政工作方面来說，我們有以下几点体会。

1.財政部門及时向領导汇报情况和党政領导对乡鎮財政工作以大力支持是作好工作的首要关鍵。我县財政科对領导反映情况是及时的，在資金有力量时主动提供領导安排建設事业，在有困难有問題时及时向領导汇报請示，同时县党政領导，对乡鎮財政工作也作了許多指示和大力的支持，如1956年农业合作化高潮到来时，地方农田水利、邮电、交通等建設事业急需要資金，县財政科即将自筹力量向領导作了汇报，并結合說明了建立乡鎮財政对組織收入支援建設的作用。因而取得了領导的重視和支持，县領导当即明确指出要迅速的全面建立乡鎮財政，支援生产建設。通过这次汇报，使領导达到了心中有数又克服了財政部門对建立乡鎮財政信心不足的保守思想。在乡鎮財政建立之初，各乡鎮首先在清理收入中碰到了困难，部分住社的县干部及工作組干部，片面認为組織收入和巩固农业社有矛盾，批評这是“缺乏社会主义的积极性”，“缺乏生产观点”。不少基層企业单位，占用公房不愿納租。財政科即时将这些情况向領导作了汇报，县长在几次扩大干部会上批判了这种片面的群众观点，并召开了县級企业部門負責人会議，統一了認識，并研究出占用公房納租的标准与办法，通知基層单位貫彻执行。1957年9月以后一方面由于全民性的大辯論，提高了群众的觉悟，財政收入状况好轉，一方面水利建設高潮，需要投資，財政科及时算了大帳，提供領导安排了水利支出11万元。同时，当时学杂費收入完成不好，也向領导作了汇报，領导即决定以县人民委員会名义通知各乡鎮努力征收，并指出可以由社代交，大大改进了学杂費收費工作。此外，两年来县內召开的各項乡鎮財粮会議，县长一般均亲自作动員作总結和参加小組討論，发現問題立即解决，并确定乡鎮財粮人員以搞財政为主結合中心搞好自己的工作。正是由于領导重視和財政部門主动，我县乡鎮財政工作取得了前述的成績。

2.在乡鎮党政的統一領导下，全体干部一齐动手，大家办財政，民主办財政，是作好乡鎮財政工作的重要关鍵。由于县党政領导的重視，推动了各乡鎮党政領导对財政工作也十分重視，各乡鎮都不是由財

粮干部一人搞財政，而是把乡鎮財政工作經常的列入党政工作日程之內，大家办財政。突出的表現在組織收入方面，采取了全体动員，分片包干的办法，誰住那社，誰負責組織那社的收入。在支出方面，严格照指标和制度办事，沒預算沒計划的开支必須經过研究或报上級批准才可开支，个人不能随意决定。

3.收支范圍管理办法和各項制度，必須具体明确，县財政科必須經常深入檢查，才能保証避免混乱現象发生。目前乡鎮財粮干部的业务水平一般来說还不高，对于收支界限、管理办法和各种制度都要具体規定才好执行。因此，我县在規定制度办法时均充分注意了这个特点，力求具体明确，1958年又汇印成冊子，便于乡鎮查考执行。同时为了保証制度的貫徹执行，还經常注意了深入各乡檢查工作，1957年确定管理乡鎮財政工作的干部每月必須有15天到20天的时間，在乡內檢查工作。

4.积极开展乡鎮之間的工作竞賽，經常表揚先进，树立旗帜，是推动各乡鎮作好財政工作的重要方法。我县建立乡鎮財政后每年都发动了各乡鎮提出倡議和相互竞賽，并在两年內評选了3次工作模范。平时經常注意发現典型，及时通报并于每月每季定期发出綜合簡报，表揚先进，带动后进大大推动了乡鎮財政工作。

5.注意培养和訓練乡鎮財粮干部，不断的提高財粮干部的政策业务水平，也是搞好乡鎮財政工作不可缺少的重要条件。我县在各乡鎮配备了专职財粮干部（兼做統計工作）时都充分注意了財粮干部的質量，在培养訓練方面，每年乡鎮預算会議上均要抽出一定时間进行学习。此外，乡鎮会計工作，每月还組織学习，交流經驗，解决疑难問題，这种制度两年来坚持未断。对于新調来的財粮干部，財政科随时到乡直接帮助，因此虽在两年內并乡3次，調換財粮干部39人，帳目均未发生紊乱，仍能作到帳据完整、正軌，报表及时正确。

6.适当扩大乡鎮一級財政的收支范圍，特別是扩大乡鎮的收入来源，以进一步健全乡鎮一級財政不仅是必要的、正确的、也是完全可能的。我县乡鎮財政經过1956年的整頓基本上納入正軌之后，摆在我們面前的任务是如何巩固、健全和提高的問題。根据1956年的乡鎮收支范圍，乡鎮財政是支出大收入小，1957年再将完全小学划入乡鎮預算支出，这个問題就更突出了。按照1957年乡鎮預算計算，若不扩大乡鎮的財政收入来源，其自有收入仅占支出的51%，若除去上年結余收入則仅占32%。大部支出依靠上級补助来解决，这样就不能充分发揮乡鎮組織收入的积极性。因此1957年我們将农村屠宰税、車船使用牌照税、規費和农村公債的20%划入了乡鎮預算，大胆的进行試驗。同时为了使优撫救济款項使用的更加适当，也列入了乡鎮預算管理。

在研究下放这些收入和支出的时候，認識并不是完全一致的：从县来說部分干部認为乡鎮干部水平低，怕把税收搞乱了，顧虑救济优撫款項不能发放及时合理；从乡鎮来說部分乡干怕业务生，搞不了，收不起来，顧虑重重。但从一年来执行的結果，証明了这种認識是保守的。我們体会把这些收入和支出划入乡鎮預算之后，主要好处有以下几点：

（1）可以使乡鎮干部达到思想認識統一，工作布置一致，由一家办税变为大家办税。在税收沒有划入乡鎮財政之前，乡鎮干部对待税收工作是不太关心的，税干来了收就收点，收不完也算了。而划入乡鎮財政之后，起了大变化，由于税收收入和乡鎮預算的执行发生了直接关系，就促使他們学习税收政策，从而端正了对税收工作的認識，把税收工作列入了党政工作日程內，进行統一安排，由消极态度变为积极态度。1957年扩大乡鎮收入来源后，乡鎮干部組織收入的积极性空前提高。如在政策宣傳上将納税办法和規定，張貼布告，印成文件发至各社、队干部，人人掌握大家宣傳，达到家喻戶曉；在征收車船使用牌照税上，带牌进社、进家、进队，并运用护路員查管过往无税車輛，責令依法补税；在屠宰税方面，事先登記，組織屠戶宰杀，并印发了屠宰許可証以控制税源，防止濫杀。由于乡鎮干部大部是本地人，情况熟悉有群众基础，因此他們完全有把握作到征收及时，沒有偷漏和尾欠。在公債收入上，由于20%划作了乡鎮預算收入，积极性也較前提高，如宁郭乡历年公債交款数均未完成認購数，1957年全部完成了。

（2）就地納税，群众方便，零税不漏，便利生产。以往群众納税均到税务所，全县只有三个税务所，有些村距税务所达二、三十里之远，来往一趟需要半天至一天，因此不少群众有些小額税款就不去交納。划税之后，到乡納税路程近了，有些乡財粮干部带税票到社到村去办理納税手續，有的乡社以联队填表登記，趁队长到乡开会，統一交款更为方便，这样就大大方便了群众，同时也保証了小額税款的不漏不欠。

（3）优撫救济款項，划入乡鎮預算管理之后，乡鎮更加認眞負責，进一步作到了合理使用和节約开支。这項开支沒划給乡鎮之前，乡里的态度是要錢时尽量多要，要来后尽量花完，不使結余上交，不少款使用的不适当。划給乡鎮管之后，乡里的态度积极負責，本着保証及时解决实际困难，不浪費一文錢的精神办事。因此，不仅作到了合理使用，而且节約了开支。

（4）进一步健全乡鎮一級財政和扩大乡鎮財政的收支范圍之后，乡鎮的責任和权限均适当加大了，不仅要管理支出，而且进一步关心了收入。由于实行了結余的分成制度，乡鎮开始有了自己的机动財力，全县21个乡鎮除2个乡外，1957年均有結余，依照規定各乡鎮共可分得17486元，每乡平均920元。乡鎮可以运用这些資金办些本乡鎮的小型事业。可以預料，随着工农业生产的不断提高，收入来源的不断增加，乡鎮机动財力也将会相应地增长。

以上是武陟县两年来乡鎮財政工作的簡要情况和若干体会。我們在工作中也是存在着不少缺点和問題，如注意培养財源不够，某些乡鎮干部在組織收入中方式簡单生硬，在初行划税时，也发生有税票管理不严，拖欠税款，个别乡鎮仍发生有違犯財政制度的現象等，今后仍須改进繼續改进和提高。

我們是如何領导和做好乡財政工作的

中共武陟县阳城乡委員会書記 **王訓卿**

我乡位居县西，与木城相邻，两面临河，两面平原，土地肥沃，气候温和。主要农产品为粮食、花生。全乡有32个自然村，共分22个农业生产社，共有3392戶，耕地面积为42556亩，經济条件較好。这是我乡的物質基础。

从乡鎮財政工作上講：1956年建立乡級財政以来，主要是建立了一些制度，克服了混乱，由于当时收支較小，大部支出都依靠国家供給，因此，乡級財政工作当时幷沒有眞正列入乡里党政工作日程上来，党委对財政工作抓的也很少。1956年的收入完成的不够好，只完成任务的96%，公产清理、学杂費都沒有完成任务。1957年县里将屠宰、車船使用牌照稅、公債及規費收入，和支出方面的优撫救济、完小教育等都划到乡以后，乡里支出主要依靠乡里自己收入来保証，情况是完全变了，自上而下对財政工作都重視了，过去沒人管的收入都管起来了，支出控制也严格了。1957年的收入超額8%，支出保証了供給幷有节余，收支相抵共結余3132元，其中县里还分給我們乡里的有1769元。同时由于我們經常注意了財政工作与生产結合，因而还大大促进了农业生产。

一年来我們在財政工作上的具体作法和体会是：

一、統一思想認識，全党动員，人人动手，深入发动群众，这是搞好財政工作的决定关鍵。財权下放前，自上而下普遍对財政工作不够重視，有严重的片面观点，它表現在国家利益和局部利益、集体利益和个体利益的矛盾上。我們对于財政工作的态度，无論在稅收和学杂費收入方面，支出的救济和照顧方面，都曾有过錯誤的認識：怕收稅得罪人，怕本乡本社吃亏，經常埋怨財粮干部領的救济款少，不会办事，埋怨上級政府“限制过死”不能“有求必应”。总之一切都想由国家包下来。

建立乡財政以来，特别是1957年財权下放以后，情况完全变了，思想認識統一了，对收入也重視啦。大家也認識到国家收入是保証国家建設的經济基础，如果稅收收不上来，就要影响国家的建設。思想認識統一以后，随即召开了党委会議，傳达了县收支下放的会議精神，讓大家都知道乡里整个收支的来源，幷批判了过去某些对財政、稅收工作不正确的看法。当时我們的口号就是：“积极保証收入，严格节約开支，一切稅收不漏，公产变价不失，保証开支供应，达到收支有余，为完成第一个五年計划而奋斗”。在这个口号的鼓舞下，党委副書記秦玉奎同志首先表示了态度說：“过去咱这观点是不正确的，光向上要，越拿得多認为越好，現在如果收入完不成連咱們自己的供应也保証不了啦。这一回只要自己知道的，公产一点也不隐瞞”。当場就报出树木3处，共54棵，蜜蜂3窩，棹子2張，一座瓦房頂（总共变价311元），还提出口号要“挖潜力，找窍門，不遺漏，不丢失”。

党委会議后，随即由書記和乡长分两片召集了小学教师、社会計、屠戶、老財粮干部及党团員扩大会議，結合布置中心工作，按排了財政工作，幷发动群众，講明政策，号召做到“有稅必报，有漏必揭，漏稅必罰，主动交納”。对收学杂費又提出“依靠教师，督促学生，登門上戶亲自发动”的作法，幷运用一切宣傳力量和工具，开展“比耐心发动，比先交光荣”，鼓励大家情緒。会議的同时又建立了乡財經委員会，以乡长为首13人組成（其中党委6人）負責整个財經工作。

会議以后，只五、六天时間光学杂費一項就收了1450元，占上半年任务的43.3%。不少的社支書和社会計也都明确分工，支書管发动，会計管收款，幷表示态度“要季季清，年年結，不欠分文，保証超額”。老財粮干部們經过发动，覚悟也提高了，将知道的土改遺留公产都交代一清二楚。

二、接受以往教訓，制定严格制度，干部明确分工，实行四包。我們分析了过去乡財政工作的教訓是財产混乱，制度不严，收入不大，开支浪費，深入不够，无人管理，形成中心工作与財政收入两耽誤。首先我們建立了一些必要的制度，以保証收入，节約开支。

（1）建立評比制度：半年一評，一年一总結，好的表揚，差的批評，同时还将財政收入工作作为整个乡干年終鉴定的一項內容，这样大家都爭先恐后組織收入。如公安員呂少奇发現老城有人变卖磚，曾半夜跑到乡里反映情况。全年对組織收入做得好的三位同志被乡里評为模范。对組織收入不积极的同志进行了批評。

（2）財粮帳目要日清月結，作到三对照（即帳簿、单据、表格三項对照），每月将收支情况公布，幷經常向乡領导汇报。

（3）乡干部和教員工資不到期不发，不能随意借款；自己所应組織回来的收入完不成的一定得找出原因，以加强他們的責任心。

（4）乡行政办公費必須严格控制，只准結余不准超支；合幷用灯节約用油，尽量利用廢紙本作笔記，其它大的开支必須經乡人委研究，党委批准才准开支。

（5）发放救济款和烈軍属照顧，必須愼重負責，每次救济或照顧均由社党支部提名，党委审批，民主討論，最后出榜公布的办法。每次都要首先确定

重点地区，社党支部提出后經党委审查，再分片召开困难戶会議分成三类：①有自救能力的不救济，②有其它收入暫时困难的可暫借，③眞正无依无靠需要救济的，大家再評議救济多少，最后統一交購粮証，由社統一代买粮食，以使其眞正解决生活問題。

另外，乡財政工作明确干部分工，財粮干部不专門住社，其它工作一般不拉，可結合中心工作进行巡回檢查。其他乡干部和社干部均实行四包，即：党委划区包片，乡干部住社包社，社干部包队，队包到戶。并分开收入項目确定专人負責，屠宰稅每社有一个的固定屠戶，学杂費有学校事务，公产有老財粮干部和乡干部，公債則全党动手，同时党委还利用各种会議布置財政工作。这样一来財政工作就不是少数人办，而是大家一齐动手办了。

三、主动解决財政收入中的問題，开辟財源，利用通报表揚，以先进帶动落后。我們在日常工作中除了抓紧財政收入之外，还經常注意开辟財源，例如对公共場所过去所栽树木及今后栽树，規定了合理的收益分配比例，启发他們植树养树的积极性，这样不仅組織了收入，开辟了今后收入門路，还解决了整个綠化問題。又如有許多困难戶沒錢交学杂費，我們就結合教师发动学生，利用假日割草，交社后另外記工，頂現款，結果1957年全乡学生共割草381000斤，折款957元，解决了539戶交納学杂費的困难。在工作方法上，我們采用表揚先进帶动落后的办法，起了很好的作用。1957年春季財政下放后，开始时学杂費收入和公債認購工作不平衡，有好有坏，因此就多次利用通报、表揚来推动大家，启发落后的社和村校。如前阳城村校5天完成205元学杂費收入及时在全乡通报后，对全乡3个完校8个村校起了很大的推动作用，結果在不多长时間内使全乡全部完成了学杂費任务。在推銷公債方面，我們抓住了小北庄麦季超額完成公債任务的事例进行通报表揚，推动了別的单位也迅速完成了任务，随即我們又对几个較好的社通报表揚，再推动大家，結果全乡1957年公債超額完成了20%。

以上这些仅是我們的具体搞法，由于我們对財政工作沒經驗，可能有很多不当之处，希望大家互相交流經驗，以便更好地改进我們的工作。我們的問題也还是很多的，如在发动群众方面还不够充分，政策貫彻得还不那么广泛、透彻，与形势对我們的要求还相差很远，特别是在当前全面跃进的形势下，如不加倍努力，还会远远落在形势的后边。

利用預算外資金发展生产

山东省財政厅 **进 軍**

充分利用各項資金来促进社会主义建設事业的发展，是財政工作的一項重要任务。

山东省考虑到預算外資金虽然大部分有既定的用途，但是也有一定的閑置时間，因此就存在着在一定时期內加以利用的可能性。为了利用这部分資金来增加生产和积累資金，山东省曾于1957年組織了預算外資金639万元，到年底为止，已投入企业生产的为458万元。初步預計，投入企业生产这部分資金从投資之日算起，一周年內能完成总产值3,648万元，上交利潤717万元，交所得稅101万元；在1957年內虽然投入生产的时間很短，但是預計可以上交利潤267万元，交所得稅67万元。这不仅培养了財源和增加了收入，更重要的是发展了生产，增加了資源，供应了社会需要。

山东省原有的工业企业大部分是旧厂，数目不少但規模都不大，設备多陈旧而又很不平衡，很多設备的利用率比較低，但是要扩建企业或平衡設备又缺乏資金来源。有些产品所需投資很少，但是利潤却很大，例如某制針厂只要投資2.9万元，預計一周年就能实現49万元利潤；某鉄工厂只要投資1.6万元添置万能工具磨床一台，全年即可增产12匹馬力的柴油机50台，預計全年可实現利潤4.8万元。所以开辟財源增加生产投資，对經济和財政都是非常有利的。

去年，山东省本着充分利用原有設备发掘潜力，并相应地发展沿海工业的精神，确定要組織一部分預算外資金（包括自筹資金、特种資金的結余款，以及在不影响財政調度的原則下运用一部分財政周轉金），主要以閑置的預算外資金为对象，去举办与扩建企业。为了有利于动員这一部分資金，規定借用时按銀行利率付給一定的利息，并須定期归还；当借出单位急需使用借出的資金时，財政部門应当协助解决。还确定了利用預算外資金新建或扩建企业的基本原則是：投資少、收效快、收效大。要求投資后一周年內实现的利潤要超过投資額。

根据省的要求，財政部門首先了解了預算外資金的情况，征得有关部門同意后，动用了劳动局的存款500万元（是过去企业单位交給劳动部門的失业工人救济金），各市也动員了預算外資金139万元来发展工业。同时，計划部門也协同企业主管部門深入了解經济情况，并具体研究了投資項目和內容。

对于动員出来的这笔預算外資金，实行了分級管理与分工負責的管理方法。由省、市企业主管部門提出計划，分別报請省、市計委批准，同級財政部門对投資后的經济效果进行审查，以便提出建議。在核批計划时，除根据投資少、收效快、收效大的原則外，还須掌握以下几点：（1）根据省的統一計划平衡，进行統筹安排。（2）原料、設备的供应和产品銷售等，在当年和今后年度均无問題。（3）有利于发展生产及满足生活的需要。（4）投資对象应为原有企业的扩建，平衡原有設备，或举办小型的有原料、有銷路的一些原材料工业。在資金的領取、归还和收益分配方面，省級以企业主管部門为結算单位；使用省

預算外資金的市、县，以同級財政部門为結算單位。在执行計划过程中，属于原材料、設备供应和产品銷售等問題，分按財政級次由各級計委及企业主管部門負責解决。

在利潤分配上，規定了利潤分成制度。利用省預算外資金举办的企业，于投資所实現的利潤扣除应提的企业奖励基金、公私合营企业应交的所得税及归还預算外資金借款后的余額，属省級管理的企业，50%归省財政，50%归企业主管部門，企业主管部門并以25%分給企业单位；属省撥款举办的市級企业，由市級財政部門上交給省級財政25%，其余75%归市。各市自行投資举办的企业实現的利潤，扣除了企业奖励基金和公私合营企业应交的所得税，以及归还了預算外資金借款以后，其余部分全部归市。这样就大大发揮了企业、企业主管部門和市財政部門发展生产、培养財源的积极性，同时也使这部分預算外資金发揮了更大的作用。

山东省在这項工作中还存在着某些执行中的問題，例如：（1）統籌安排全面平衡，以及充分考虑物資供应等工作还做得不够好，因此在个别产品上出現了不同地区同时投資生产的情形，造成了一些积压。（2）核算經济效果还不够細致，因此个别地区和单位到期收不回投資。（3）財务管理上还缺乏系統的管理办法，监督还不够有力；归还借款的时間的計算方法尙須研究改进，例如按投資之日起計算不如改按投入生产之日起計算更合理、更积极一些等。这些問題有待进一步研究改进。

实行統一撥付出包工程預付款制度的体会

上海市第一建筑工程公司 徐錦生

上海市的出包工程預付款在1957年上半年以前，是由建設单位分别撥付的。預付款額度的确定是由財政局、建設銀行和建筑工程局根据基本建設撥款暫行条例草案的規定，結合各建筑安装企业的管理水平、承包工程性質的不同等具体情况，分别协商确定，并报上級批准实施。几年来，在保証建筑安装企业适当的儲备材料；保証基本建設工程順利的进行，起了一定的作用。但实施以来，也存在着一些問題：

（一）上海城市型的建筑安装企业承包单位多而小、施工期短，有些单位在年初不能完全确定全年任务，影响总合同的签訂，使建筑安装企业不能在年度开始时，就收到足够备料的預付款，同时預付款又随着工程的完成，材料儲备的减少，陆續扣回，这种由建設单位分别撥付与扣回預付款的办法，造成建筑安装企业材料資金时松时紧，无法統一运用。

（二）建設单位的基建財务支出中，由于包括預付款及部分自己备料的因素，使財务情况不能比較直接地反映工程进度；对掌握基本建設預算执行情况也不方便。

（三）在預付款的撥付和扣回手續上也比較繁瑣，增加了很多工作量。例如在帳务处理上，就增加很多工作量，并且容易造成建設单位和建筑安装企业，或建筑安装企业与建設銀行之間的扯皮現象。

为了改进上述情况，1957年下半年上海市級基本建設試行了統一撥付出包工程預付款办法。主要內容如下：

（一）核撥范圍。凡属市級預算撥款的基本建設投資（包括市級单位部分自籌資金及特种資金的基建工程）由市建筑工程局所属建筑安装企业承包的，由財政局在总的基本建設資金內統一核撥主要材料和結构物（或工程用品）以及未完施工所需的周轉資金。

（二）資金定額。根据建筑安装企业1956年管理水平，結合1957年承包任务的大小、工程結构性質、管理水平的提高及客观供料情况等，由財政局、建筑工程局、建設銀行共同商議，并本着节約資金和合理备料的原則，确定为全年承包建筑安装工作量的13%（当时系按材料平均儲备期60天，材料占工作量比重72%，施工天数为360天，未完施工占工作量1%計算，$\frac{72\%}{360}\times 60天 + 1\% = 13\%$）。并規定：承包年度工作量如有变动时（以市建設委員会核准或同意的全年承包市級投資預算撥款的工作量計算，并必須修正財务收支計划），其变动在5%以上者，作相应的調整；变动在5%以下者，不再調整資金。

（三）撥付手續。由市建筑工程局根据所属建筑安装企业按当年承包市級投資的工作量分别建設单位的主管系統及資金定額等編制申請書一式三份，送財政局审核，財政局审核后，一份退还市建筑工程局，一份連同核定的資金撥交建設銀行。市建筑工程局把核定的資金定額通知所属企业。撥付的資金在年內不再扣回，待下年度再根据承包任务的大小和商定的額度进行調整。

（四）实行統一撥付預付款后，市級各建設单位不再撥付預付款和自行备料；建筑安装企业将承包的工程全部或部分轉給其他建筑安装企业承包时，应由原承包的建筑安装企业負責支付分包工程預付款；如某些特殊材料必須由建設单位負責供应的，建設单位与建筑安装企业应事先取得联系，签訂“委托代理統配部管物資协議書”，由建設单位代为申請訂購，建筑安装企业負責付款提貨。

經过試行，个人体会到新制度有以下的优点：

（下接第16頁）

枣阳八一拖拉机站的經营管理經驗

王峻德　王書茂

枣阳八一拖拉机站服务对象共111个农业社，服务面积76,354市亩，1957年完成209,394折熟亩（包括副业收入折算），占年度計划103.2%，每标准台平均完成5,209市亩，超过省規定8.5%强，比1956年增加一倍多，最高的每台达到8,100市亩，超額完成了任务，支援了农业的增产。

在經营管理上由差額补助改为企业化經营，由亏損走上盈余，原計划亏損23,563元，实际执行結果盈余了1,425元。該站在1957年为什么能这样跃进一大步呢？就我們初步了解，他們在1957年改善了經营管理，具体做法是：

第一、根据該地区农业生产特点划分两套作业区。該地区为棉麦两熟地区，冬播面积占总耕地面积的70%，棉田占总面积50%，其中麦茬則占80%。因此，形成秋季作业紧張，其余三季空閑；秋季任务占全年任务的70%，其余三季仅占30%。如按秋季需要配备机車，則其余三季就要窩工；如不按秋季需要配备机車，則不能滿足农业社的需要。为了解决这个矛盾，除66个基本服务农业社为四季作业区外，其余45个农业社經双方协商为三季作业区（秋季不作）和两季作业区（秋夏不耕）。这样改变以后，使1957年春夏冬三季完成作业77,000折熟亩。从而使机耕总任务增加了15%左右，同时也提高了机具利用率，降低了机耕成本。

第二、以犁、耙、播为主，开展多种作业。1956年該站仅有犁、耙、播、脫粒、运輸五項作业，机具出动平均只有90天，即1个月工作，3个月空閑，全年需要国家补助3万多元，年終总結时找出了賠錢原因是：“四少、五多”，“四少”是作业門路少、机具利用时間少、完成任务少、作业报酬少；“五多”是人員玩的时間多、机具閑置多、油料浪費多、国家賠錢多、思想問題多。为改变这种情况，积极地开展多种作业，1957年在原有基础上又增加了抽水、发电、压堤、开荒、翻土等六項作业，共达11項作业。因而，不論在农忙农閑、天晴天雨，一年四季都有活干，机具出动日由1956年的90天提高到200天以上，最高的达到300天。副业作业收入和服务区的作业收入共67,042元，占总收入36%。

第三、成本核算建立在基层核算的基础上，采用定額控制，节約生产費用。該站对油料消耗、修理費用、附属生产用品等制定耗用定額，由站包給各生产队統一調剂使用。采用这个办法后，就节省了不少支出。例如：油料按定額发給油票領油，每台机車平均耗用油料从1956年1斤/亩降到0.67斤/亩，每亩比1956年节省0.212元。大修理費用发給机車修理券，扭轉了坏不修，要換新的作法，如有一台机車圆盘耙上坏了一盘，如按过去做法，就要換新的，現在該机工考虑換一个新的需要30元，該机車全年仅发給修理券80元，怕不够用，因此，自己銲了一下便繼續使用。附属生产用品也节約不少，如擦油布1956年耗用1.2斤/千亩，1957年降为0.8斤/千亩；肥皂1956年1块/500亩，1957年降为1块/2,500亩。

第四、依靠职工改进計划管理，組織竞賽評比，鼓起生产干勁。在总結經驗的基础上，制定生产财务計划，采用“三包、四定”的办法，明确提出每台机車力爭完成6,000亩的任务而奋斗，把計划分配到机車，使机工心中有数。三包是包任务、包成本、包农业社（把机車固定到农业社，改变过去乱跑的作法，使机工熟悉該社地块、作物、道路等情况）；四定是定質、定量、定时間、定消耗。同时，还采用长計划短安排（10天一安排），分季檢查，年終总結，10天公布一次成績，定期进行評比奖励的做法。全年共奖励5次，累計奖励先进生产者114人次，劳模19人，先进机車6台。

第五、加强組織領导和政治思想教育。在党的統一領导下，明确为农业服务，因时因地扩大新的作业項目，灵活組織分工。經常对职工加强政治思想教育，克服保守思想和供給制思想。如过去一般都認为新事业沒經驗，賠点錢事在难免；認为賠了錢，有国家撥款，农忙过后，便想歇一歇；机具零件有一点損坏，便想換新的；对先进定額和指标，一般都缺乏信心，也缺乏勇气接受。这些不正确的思想經过不断的教育与批判，使先进思想經常占居上风。

1958年該站又提出了改进的初步意見和新的跃进任务。

（一）改善劳动組織，精簡人員。全站职工107人，拟精簡20人。将每台机車留一个常备駕駛員，其余一个下放到农业社，閑时去，忙时回，全年扣除农业社工分收入外，仍按原工資补足。同时，还精簡原来临时雇用的农具手52人。各生产队队长和統計2人，經常要有1人参加生产。

（二）增加修理工，加速机車保养檢修的时間。1957年机車的中、小修理因缺乏修理人員和工具，修的慢，使32台机車沒有一天全部出勤，影响工作按計划完成。因此，1958年拟增加2个修理工，并購置搪缸机、量缸表、千分尺等机具，加速机車保养檢修的时間。

（三）1958年初步提出的跃进任务是：农副业作业計划完成43.6万亩，比1957年增加一倍多，每台机車平均达1万亩，利潤5万元比1957年增加35倍左右。

充分利用現有設备勤工儉学

北京工业学校 **馬書春**

过去我們学校的教学工作是与生产相脫离的，实习实驗很少結合生产。机工实习用的四、五十台机床，除制做一些教具外，往往是大料化小，小料化无；实习完了，鋼鉄材料也消耗净尽。化学实驗也是上水道来，下水道去，大量的化学药品就那样被冲走了。自己的設备既不能充分利用，每逢假期还要跑遍国內各大厂矿企业去实习，因此也浪费了不少人力和物力。每年消耗在校內、外实习上的费用約計五、六万元。整风运动开始后，有些同志就曾要求彻底改变这种情况。

今年中央提出了勤工儉学的号召后，在学校党委的正确領导下，經过了参观、学习，开展了勤工儉学运动。

应該指出，酝酿的过程并不是一帆风順的，曾經遇到过一些思想障碍，譬如有人認为，生产与教学有矛盾，搞生产就不能按照教学計划与大綱进行教学，因此要影响教学質量；也有人認为，搞生产就得增加設备和資金。經过反复討論，最后明确了生产与教学的矛盾是可以統一的，选择生产品种时，可以尽量結合专业，这样不仅会更切合实际，并且能提高教学和生产的質量。有的同志举出，解放前后学校曾生产过机床、皮革、化装品和肥皂的事例，說明学校是可以搞生产的。至于設备和資金問題，大家一致認为应該尽量发揮現有設备的潜力，提倡"白手起家"，靠加工的收入陆續补充必要的設备和原料，不向政府要錢。后来几个月的經驗証明，这是切实可行的。

經过討論，大家提出了"节約第一、質量第一、安全第一"的口号；并且把校內現有的实习实驗設备都投入生产，要求在1958年內做到經费的60%自給，到1959年做到全部經费自給。我們首先要压縮一般費用开支的15%，并在生产中精打細算，节約一点一滴的原材料。

生产一开始，教师們跑遍全市，亲自联系加工定貨，各专业都摸清了一般产品的供产情况，初步确定了产品。目前已接受的任务，如实习工厂除生产由北京市委协作办公室安排的鍋駝机和縫級机零件外，还陆續接受了启閉机、空气压縮机、送风机、汽車齿輪、变速器等加工任务；化学方面除生产一些产品外，还代一些厂矿試制一些新产品和分析材料成分；化工方面計划生产光学玻璃等产品，还要为一些新厂設計制作机械，并派师生前往安装；汽車修理专业目前正为农村修理柴油机，还計划大量接受汽車修理业务；农副业方面計划在校內耕地30亩（目前已播种），养猪80头。以上各項多数已投入生产。

按全年10个月，250个工作日，两班生产計算，如材料供应不发生問題，在全体师生艰苦劳动和認眞鉆研业务的情况下，今年自給經费60%的目标是不难达到的。

学校搞生产可說是毫无經驗，一切都要从头做起，但是当車間和实驗室投入生产后，大家热情极高。当然，在生产过程中也遇到不少問題，但都在实踐中逐步解决了。

生产开始后，曾出現过单純追求指标的情形，教师愿搞技术不愿管繁瑣的事务工作，学生希望勤調换工种多学些技术，不愿从事簡单的体力劳动等。領导上发現后及时进行了教育，特別是在双反运动的推动下，这些問題很快得到糾正。

随之而来的是組織工作，一开始就組成生产管理小組，在校长直接領导下进行工作；接着成立了生产办公室，負責統筹全校生产；另外还設立了技术組，負責图紙、工夹具及工艺設計，設立了生产組負責具体組織生产。为了便于教学，适合于生产，修訂了原来的教学計划，改变了暑假集中实习的办法，把全年52周都安排各班輪流实习，每天日、夜两班，必要时开三班，这样既充分利用了設备，学生也能学好技术。

学校搞生产应該确定几項主要产品，然后再选择些零活来平衡生产。此外，中等专业学校不宜大量生产单一的大型机械和設备，产品应力求多样化，以适应地方工业的特点，不能嫌活零碎，怕麻煩。因为只有进行多种多样的生产，学生才可以經的多見的广，不仅能增长知識掌握技术，同时也能适应工农业的需要，为国家創造更多的财富。

当然，勤工儉学也不能拘定单純經济观点，因为我們究竟主要是为了培养干部。为了符合学校的特点，我們还要搞一些新产品的試制和研究工作，以协助地方工业解决一些具体技术問題，进一步提高产品質量。

改变工程价款結算办法

建設銀行北京市分行 **赵偉禎**

根据基本建設撥款暫行条例草案中規定，建筑安装工程按工程項目計算的施工期限超过三个月的出包工程和投資額在50万元以上的自營工程，对已完工程价款的結算办法是：每季一、二两月和每月上、中两旬預支已完工程价款，季末按扩大分部工程已完部分或分部工程已完部分，編制已完工程驗工报表，結算工程价款。执行这种办法后，从过去按估計进度撥款，提高到按已完工程价值結算，对建設单位和建筑安装企业实行經济核算制，起到了一定的促进作用。但在执行过程中，也产生了一些缺点：第一，按已完分部工程編审已完工程驗工报表，手續过于繁瑣，需要大量的人力，同时还因編审时間过长，拖延工程价款的結算时間，影响建筑安装企业及时收回工程价款。第二，結算的工程价款和批准的預算文件脫节，到竣工結算时，普遍突破原預算造价，削弱建設預算的控制作用。第三，容易分散施工力量拖延尾工完成，不能按时竣工和交付使用。在大跃进中，要求打破常規，簡化手續。建設銀行北京市分行針对这种情况，依靠了当地領导部門，改变了已完工程价款結算制度，將原来分旬(月)預支，按月（季）結算的做法，改为分旬預支，竣工后一次結算的办法。

新的結算办法主要內容有：（1）結算方式。凡建筑安装工程不分工期长短，一律按工程項目（自營工程按单位）分旬預支，竣工后一次結算。預支最高額度不得超过审批后的工程項目預算造价的95%，跨年度工程項目，到年終根据已完工程价值結算一次。（2）預支。旬末預支，建設銀行根据建筑安装企业和建設单位共同簽署的已完工程价款帳单办理撥款。同时，为了保証建筑安装企业及时收回已完工程价款，規定在已完工程帳单提出后三日內建設单位沒有表示拒付意見，建設銀行即按审查后的帳单，把所列价款从建設单位撥款戶轉入建筑安装企业結算戶。如建設单位提出拒付帳单中某一部分价款，建設銀行应对承認預支部分先行撥款，并督促或协助解决存在問題。（3）結算。工程項目竣工驗收后十五日內，建設单位和建筑安装企业应根据有权机关审批的預算文件、工程更改凭証、包工合同和交工驗收書，簽証工程价款帳单办理竣工結算。到年終，还沒有全部竣工的工程項目，应在年終后根据已完分部工程办理結算。

上述办法实行后，建設銀行北京市分行还相应地加强了几項工作。加强了审查預算工作，結合施工图审查工程数量和定額单价以及取費标准等，审查定案后，原則上不再变动，如工程在施工过程中有变动，也应該事先將协商記录抄送建設銀行，并在协商記录簽証后十日內，提出增減預算凭証，以控制預算造价；經常深入現場，通过査对原始記录和統計資料以及复丈工作，促使提高統計質量，防止不按完工进度多領款項；在加强工程質量监督方面，对有技术条件的建設单位，促使建立一定的驗收制度，加强日常檢査，督促建筑安装企业按設計图紙的要求組織施工，貫彻技术操作規程，从各方面保証工程質量；加强对包工合同的监督，督促建筑安装企业和建設单位認眞履行合同，在規定期限內按期或提先完工。

新的結算办法实行以来，由于不再按已完分部工程編审驗工报表办理月（季）結算，直接凭工程价款帳单撥款，簡化了手續，提早了結算时間，过去收回已完工程价款要在次月8—15日，現在提前到次月6日前，普遍受到建筑安装企业和建設单位的欢迎。建設銀行工作也有了显著的改进，旣节省了人力和时間，又加强了撥款监督工作。

甘棠卫生所勤儉有成績

福建省財政厅 **張延錐**

福建省福安县甘棠卫生所一向坚持了勤儉办事业的方針，因此自1954年起即做到了自給自足，不要国家补助一文錢。据統計，該所1957年平均工作人員6人，全年門診达19,974人次，平均每天64人次；另外还有出診1,256人次，住院258人天，接生99人，巡回医疗774人次；葯品利潤率为36%。在全省的卫生所中，这个卫生所是比較先进的一个。

該所四年来所以能获得这样的成就，首先因为他們經常地注意了厉行节約，不随便浪費国家資金。該所現在住的房屋是略加修繕后的旧祠堂；現在使用的手术床是自己設計的木床，只花了18元，如果購置万能手术床即需2,000余元。第二，肯动脑筋想办法，处处为便利群众着想。該所从1955年起即自行設置簡易病床5張（今年已发展到10張）接受重病或远道病人住院治疗，每人每天只收住院費1角，減輕了群众負担。第三，服务态度較好，不分星期天或晚上，随到随診，并与私人开业医师联系好，如果本所医师出診，即委托私人医师代为出診，从不謝絕病人；同时还經常有一人在各乡巡回医疗。第四，鉆研业务比較好，一般疾病都能治疗，并且所內工作人員团結較好。由于这些原因，該所在群众中威信比較高，群众有病都喜欢到該所医疗。

目前該所正在根据新的跃进形势，研究制訂1958年工作跃进計划。初步計划除日常开展医疗工作外，要积极地領导、配合群众除“七害”，搞好环境卫生和防疫工作；在經費方面除繼續貫彻勤儉建国、勤儉办一切事业的方針，保証自給自足外，并爭取做到年終有結余上繳。

浠水县的公費医疗經費不再大量超支了

湖北省浠水县財政局 陈景云

公費医疗管理問題，是几年来預算管理工作中沒有解决好的問題。虽然在全县医务人員和享受公費医疗的职工中不断地进行了宣傳教育工作，但是由于在管理上缺乏有效的控制办法，无病三付药的现象还沒有能够很好的制止，經費还是年年超支，尤其是药品上造成的浪費更大。

湖北省人民委員会針对这种情况，根据各地的管理經驗，在1957年提出了几项新的管理规定。从10月1日起，浠水县就开始貫彻了这个新的规定，內容是：①不論出診或門診，挂号費全部由患者負担，住院費由患者負担四分之一（两者如系因公工伤事故，經单位証明可免由本人負担）。②除卫生部門組織的預防檢查和保送学习的体格檢查以外，其他性質的体格檢查均由自己負担。③未經医生决定又非医疗上急需的补药，概由本人自費到市場購买，医院概不供給也不出售。④生理缺陷的矯正費用由自己負担。⑤公費医疗証按享受单位的工資名册核发，每年清查一次，发现有重領或者应該繳銷而沒有及时繳銷者，由享受单位負責按預算标准繳費。⑥实行药瓶預繳押金制度。

在沒有实行上述規定以前，該县公費医疗經費到9月份止即开支了全年預算数的93.58％。按享受公費医疗人数計算，每人每月平均开支1.83元，超过預算指标31%，并且是逐漸上升的。实行了上述規定以后，执行数即显著下降，第四季度每人每月平均开支下降到1.19元，比1—9月份平均执行数下降了35%，其中10月份比9月份下降了47%。1958年的执行情况也很正常，元月份每人每月平均执行指标更下降为0.93元。

从表面上看，这个规定执行之后，是增加了干部一些个人的开支。其实在实际执行中看来，由于个人負担部分不多，对个人的生活影响并不很大，执行以来这种反映也不多。

用不同粮种繳税可以实行差額补貼

福建省福安县財政科 郭震

讀“財政”第三期刊載的徐惠元同志所写的“如何解决国家和农民在农业税征收品种方面的矛盾”一文后，联系到我县历年来解决同类問題的办法，提供同志們研究参考。

福安县粮食品种以稻谷为大宗，稻谷品种中籼谷占絕大部分，征收农业税均以籼谷为主。但在上白石等区的部分乡盛产糯谷。糯谷是酿酒的原料，价格比籼谷高得多。例如1957年每百斤糯谷8.2元比每百斤籼谷6.6元高24%。1951年秋征时我們采取“糯谷和籼谷一斤頂一斤計算”的办法。种植糯谷多的农戶，不愿拿糯谷交公粮，一般的都卖了糯谷再換籼谷交納公粮（那时粮食还未施行統購統銷），增加了群众的麻煩，因而意見紛紛，并且影响了秋征公粮的及时入庫。1952年秋征时，我們根据群众的意見和要求，采取“允許种植糯谷戶交納代金”的办法。执行結果，群众虽然满意了，但却大大地增加了这些地区的代金比例，減少了国家对粮食的掌握。1953年秋征时，我們吸取了以前两年的經驗教訓，并根据粮食統購統銷政策的精神，采取了“糯谷交納公粮一斤頂一斤，价格的差額部分，在种收入庫时由粮食部門发給差額补貼”的办法。执行結果，国家公粮征收任务按时圓滿完成，农民可以自由地选擇交納公粮的稻谷品种，公平合理，适应群众的負担能力和习惯，交納手續方便，誰也不吃亏，群众也表示十分满意；同时，在粮食征、購工作中有利于貫彻先公后私、先征后購的原則，在生产上不損伤群众种植糯谷的积极性。因此，自1953年以来我們都实行了这一办法，目前还沒有发现过什么缺陷。

徐惠元同志文章中所提出的“采用农业税額通过貨币計算，以粮食抵交的办法”，虽然有它的优点，但是有些农业社或戶以上等的稻谷交納，原来应交100担公粮的，只要交八、九十担就够了，少交实物部分，又要相应地增加粮食統購任务。因此，粮食部門在执行中困难較大。我認为，在粮食作物产地，技术作物少、粮食品种比較单純的地区，差額补貼的办法可供参考。

对于做好1958年农村公債推銷工作的几点意見

梅家謨

随着全国农业生产的大跃进，如何做好1958年农村公債推銷工作，是目前公債工作中的一个重要問題。根据各地的經驗，要做好这項工作，超額完成任务，必須依靠党政的領导、妥善安排公債工作和改进推銷公債的方法。現在，就个人所見，談談这方面的意見：

一、依靠党政的領导。就財政部門来講，首先应該根据本地区的工作情况，拟訂公債推銷計划报請党政領导在全盘工作部署中加以安排。如湖北省麻城县1957年的公債工作，是財政局将推銷計划报經县委批准后，由县委在全盘工作中統一規划、統一安排和統一檢查的。并且，县委还在三級干部会議上提出："以抗旱保收、冬播为中心，紧密結合粮食征購，突击完成公粮、公債等任务"的行动口号，因而在短短的时間內，就超額完成了公債任务。其次，在推銷公債的过程中，还应經常向党政領导汇报公債推銷、交款的情况，以便及时取得党政的支持。江苏省盐城县有一个乡1957年12月上旬才完成当年推銷任务的44%，經县財政科长将該乡情况向領导汇报后，县領导上就亲自檢查該乡的进度，結果不到半月的时間，交款任务便全部完成了。

二、如何結合农村中心工作将公債工作加以妥善安排。在农村工作繁忙，农民收入有季节性的情况下，要把公債工作和中心工作做到妥善安排，我認为，应該根据以往农村公債推銷"宜早不宜迟"的經驗，除了有条件提前进行推銷的地区，都应抓紧时机及早推銷外，一般应該根据农村具体情况，确定推銷时間。譬如，在以夏季作物为主或夏季收入較多的地区，可以在夏收預分前組織認購，預分时組織交款；在以秋收为主或夏季收入較少的地区，如果上半年不便推銷，也可在秋收預分前組織認購，預分时組織交款。但在推銷工作的具体部署上，要注意和农村有关工作緊密結合起来統一安排。一般地說，公債任务的分配，应同农业社制定預分方案的工作結合；組織認購应同农业税征收工作結合，因为这样既便于組織力量，又能保証公債工作的順利进行。組織交款应同收購农副产品的工作結合，并把它和收交农业税、貸款等工作进行适当安排，以免相互影响。

三、在推銷方法上应注意的几个問題：

（1）加强对农业社干部的政治思想教育工作，鼓起他們做好公債推銷工作的干勁。因为农业社的干部是国家向农民推銷公債的直接組織人，他們工作的好坏，同推銷任务能否順利完成有很大的关系。如江苏省揚州市有两个农业社，彼此的經济情况和公債任务都相差不多，但一个社的干部对公債工作重視，在認購前进行了細致的組織动員工作，按戶摸底提出認購数字，并进行了个別酝釀协商，因而順利地超額完成了任务。另一个农业社則由于干部对公債工作不够重視，工作比較草率，認購前既未做好思想发动和酝釀协商工作，認購时又沒有很好地掌握，因而認購了两次都沒有完成任务。

其次，剛剛开始推銷公債的时候，有些干部往往产生一些不正确的思想認識。如有的社干部認为，通过整风群众覚悟空前提高了，公債任务又不大，完成任务沒啥問題，存在着松勁思想；也有的社干有畏难情緒，認为群众沒有錢，群众对推銷公債，有思想抵触，工作不好进行。因此，在推銷工作开始前，要抓住政治思想这一环，加强对社干部的思想教育，鼓足他們的干勁，并交代具体做法，强調貫徹"合理分配、自愿認購"的原則，使他們能够細致地进行推銷公債的組織工作和动員工作。

（2）結合当前政治形势，采取专题辯論的方法，加强对群众的宣傳动員工作。認購前，应結合当前政治形势，以全国农业发展綱要（修正草案）和本地工农业大跃进的規划为动力，深入进行宣傳。在宣傳中，要把国家发行公債对促进工农业生产大跃进的意义和購买公債对国家和对个人的好处講清楚，发动群众展开专题辯論，以鼓起广大农民积极購买公債的勁头。經驗証明，經过这样的宣傳后，群众在振奋人心的新形势的鼓舞下，就会积极地踊跃認購公債，使公債的推銷任务能順利完成或超額完成。

（3）实行由农业社代交債款的办法，并督促农业社及时交款。去年的經驗証明，采用这一方法，能够保証交款任务的完成，还避免了干部向群众收交款的麻煩。江苏省无錫市一个乡在1957年推銷公債时，曾采取由农民自交款的办法，到12月18日才达認購数的32.15%，后改行由农业社代交的办法，交款很快就上升到90%以上。当然在有条件提前推銷公債的地区，如农民手中有錢，也可組織农民自交。

談談专項檢查

旅大市財政局 王毓富

財政监察工作有各种方法和形式，而且都有实际效果，如系統檢查的方法已被全国財政监察部門所采用，并已取得良好的效果。但当前在全国范圍內精簡編制、下放干部之后，財政监察人員普遍有所减少，在这种情况下，进行大規模的系統檢查往往是力所不及的。为了适应工作的需要，开展財政监察工作，我們根据不同性質的問題和每个时期的中心任务，結合实际情况，采取了专項檢查的方法，效果是很好的。

所謂专項檢查，就是在整个財政工作或財务工作中选擇一个項目，或对某一个政策、規定、措施进行的檢查，以反映在貫徹和执行当中存在的問題。如1956年福利开支突增，就宜以职工福利为专項进行檢查；再如結合当地实际情况，如果公費医疗超支很多，也可做为一个专項进行檢查。經过我們一年来的实踐，証明这个檢査方法主要的好处有：

1.能够集中和突出地反映問題，又便于解决問題。因为专項檢查不同于一般的檢查要同时反映几个問題，而是只反映一个項目存在的問題，因此就能使問題集中和突出，同时反映問題的面可以广一些，不仅有典型事例而且可以包括全面的情况。如我們以职工占用公款为专項进行的檢查，除反映出典型单位和典型人員欠款的严重事例外，同时反映了全市各企业、事业、机关职工占用公款的全面数額，有力地反映出当前职工欠款的严重性。其次，由于問題反映的比較集中和突出，所以就能引起領导和有关部門的注意和重視，再加上檢查后进行专門研究，提出解决意見，自然問題就容易求得解决和改进。我們檢查职工侵占公款問題后不仅引起了有关部門的重視，而且取得了市領导的支持，采取了措施，对减少和杜絕职工侵占公款起了很大作用。

2.能够节省檢查人力和訓練干部。运用专項檢查在一般的情况下不需要很多的檢查人員，因为去一地或一个部門只查一件事，所以占用人力少，特别是因为专項是对单一个問題的檢查，只要事先对有关的政策、規定、办法等加以熟悉后即可进行現場檢查，这样，在当前財政监察干部的业务水平不高的情况下也能进行現場檢查，对訓練干部有一定的好处。

专項檢查必須因事制宜，根据当前的政治任务和中心工作，选擇檢查項目，做到及时地反映問題和解决問題。如我們在第二季度結合挖掘財源的任务，拟对預算外資金的管理进行一次全面的了解和重点檢查以反映我市預算外資金的情况，通过檢查不仅要挖掘資金潛力，而且也要給今后預算外資金管理工作打下基础。

虽然通过实际工作对专項檢查稍有初步体会，但还很不成熟，还要进一步总結經驗加以改进和提高。

从一个貪污案中吸取的教訓

彭　輝

林业部干部学校在反右派斗爭中，揭发了該校前会計馬得光的貪污案件，現在該犯已由人民檢察院依法逮捕了。

馬犯从1955年12月到1957年11月两年中，采用了重报支出、虛报支出、涂改单据、假造单据、涂改帳簿、代收現金不交出納入帳等手段貪污公款共达13,101.28元，貪污次数达123次之多。通过这一案件，我們可以吸取一些有益的教訓。

（一）支票印鉴必須分人保管。該校領导把支票印鉴有时下放到出納或会計手里，为了减少麻煩，还經常事先在空白支票上蓋好图章，这样只要在支票上塡一个数字和写一个用途，就可以到銀行取款。馬犯开出了13次現金支票，就提取了現金10,827.30元，占貪污总数的82.6%。可見妥善保管支票印鉴是很重要的，如果有两人分別保管印鉴，在手續上就比較严密。

（二）会計与出納要严格分工。該校会計与出納分工不清，有时出納和会計全由一人担任，出納因事临时外出，馬犯也代收現金。經查明馬犯以代收現金不交出納入帳而貪污的現金共达2,183.63元，貪污次数計103次。这些現金多系預算外的收入。如理发、洗澡票款、物資变价款等，只要将收据存根联撕毁，就可以貪污。因此，凡設有出納的会計单位，出納与会計必須有严格的分工，所有現金收付，必須按手續通过出納办理。此外，对机关預算外的收入，亦应該建立必要的制度，定期向群众公布收支，发揮群众的监督作用。

（三）預算撥款最好归口办理，尽量避免多头撥款，并且必須严格控制撥款。該校經費本由林业部撥款，但1957年森林工业部委托該校代办俄文班，其經費由森林工业部撥給，会計工作由馬犯兼管。由于多头撥款，而且数字又不大，森林工业部和林业部都未严加审核，結果被馬犯貪污了該班全部經費的50%。

（四）必須克服麻痹思想，反对官僚主义，加强財务管理。該校領导上認为本单位开支小，不会出什么問題，因此，对財务会計制度沒有認眞的貫徹执行。对一般的开支，由經办人持据經領导签字后就了事。其上級財务部門亦缺乏深入的檢查会計工作，一般的檢查工作多是了解情况，听听汇报而已。因此，給馬犯随便做假帳造成了机会。

由此可見，加强財务管理，認眞执行单位預算会計制度，建立健全会計檢查制度，都是十分必要的。

扩大征求1958年第三季度期刊訂戶

全国各地邮局均在5月間收訂*1958*年第三季度期刊訂户，以下各种期刊均不控制印数，可以充分供应，希望讀者及时到当地邮局办理預訂手續。

财政（月刊）

每月5日出版
定价每册0.22元

“財政”月刊是包括預算管理、財务管理、国家稅收、財政监察、基本建設撥款、国家保險等方面的綜合性的公开財政刊物。它的主要任务是：宣傳財政方針、政策，交流財政工作情况和业务經驗，帮助提高財政干部和財务工作人員的財政理論、政策和业务水平。主要对象是全国的財政干部和財务工作人員。今后并将适当加强对基层財政工作和各部門財务管理工作的报道。

人民税务（半月刊）

每月4、19日出版
定价每册0.12元

本刊是工商稅收和利潤监交工作的专业性刊物。它的主要內容有法令、問題解答、研究与討論、工作情况及业务經驗的报道等。1958年我国的工商稅收制度将有重大改革，利潤监交工作也将有新的发展，因此本刊的內容将更加丰富。請各地讀者注意訂閱。

工業會計（月刊）

每月22日出版
定价每册0.22元

本刊內容着重介紹現行各种会計法令、制度的內容，研究討論会計核算的理論和方法，介紹苏联和其他国家的会計先进經驗，交流会計工作的情况和經驗。

本刊的主要对象是工业企业和企业建設单位的会計、財务、計划人員，財經学院和財务、会計专业学校的教学人員和学員。

以上各期刊財政出版社出版　　全国各地邮局发行

统计工作（半月刊）

每月14、29日出版
定价每册0.18元

本刊是国家統計局主办的一个机关刊物，它的主要任务为指导当前实际統計工作、教育广大統計工作干部。

它的主要內容包括：重要文件的重要論述；經驗交流和分析实例；业务研究和討論；基本知識；等等。此外，本刊还将經常刊登一些批評表揚、書刊介紹、学习方法、工作动态的稿件。

统计研究（月刊）

每月23日出版
定价每册0.34元

本刊的主要任务为推动当前統計科学的研究工作，其中首先是实际工作中重大問題的研究工作。

它的主要內容包括：带有指导意义的重要論著；問題研究和問題討論；統計資料和經济論文；等等。此外，本刊还将刊登一些書評，社会主义国家的統計工作基本情况、重大工作动态和学术动态等。

计划经济（月刊）

每月9日出版
定价每册0.26元

本刊是国家計划委員会和国家經济委員会共同主办的机关刊物。本刊的主要讀者对象为各級計划机关和經济机关的干部，大专学校的計划和經济教学人員以及經济研究工作人員等。

本刊是論述和研究計划經济理論、国民經济中的重大問題、計划工作方法，交流計划工作經驗的綜合性刊物。主要內容有关于計划經济理論、国民經济中的重大問題的論文，計划工作的方法和經驗，国內外經济資料等。

经济译丛（月刊）

每月7日出版
定价每册0.40元

本刊主要是介紹各国的經济問題和經济情况，如經济情况，如經济政策、經济計划、經济管理經驗和重大經济措施、有关技术經济的問題，各国經济生活中的重大变化等。本刊以介紹社会主义陣营各国經济問題为主，同时也适当地介紹資本主义国家的經济問題。

以上各期刊統計出版社出版

财政
（月刊）
（总第20期）
1958年　第5期
規定出版日期　5月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓楼赵府街40号
总发行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定价：0.22元
預定一季三期　0.66元
預定半年六期　1.32元
預定全年十二期　2.64元

本期印数：16,100　本刊上期实际出版日期：4月4日　邮局发出日期：4月5日　本刊代号2—206